

АДМИНИСТРАЦИЯ г. ПЕРЕСЛАВЛЯ-ЗАЛЕССКОГО

ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 08.12.2015 № ПОС.03-1766/15

г. Переславль-Залесский

О Концепции городской целевой программы

«О внедрении аппаратно-программного комплекса

«Безопасный город» на 2016-2018 годы»

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Мэра г. Переславля-Залесского от 11.08.2006 № 1002 «Об утверждении порядка разработки, принятия и реализации целевых программ», с целью увеличения уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания населения

Администрация города Переславля-Залесского постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Концепцию городской целевой программы «О внедрении аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2016-2018 годы» .

2. Отделу по ВМР, ГО и ЧС Администрации г. Переславля-Залесского (Митюнин А.Н.) разработать проект городской целевой программы «Безопасный город на 2016-2018 годы» и предоставить его на утверждение.

3. Настоящее постановление разместить на официальном сайте органов местного самоуправления г. Переславля-Залесского.

4. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Мэр города Переславля-Залесского Д.В. Кошурников

Утверждена

постановлением Администрации

г. Переславля-Залесского

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_

**КОНЦЕПЦИЯ**

**городской целевой программы «О внедрении аппаратно-программного комплекса** **«Безопасный город» на 2016-2018 годы»**

**I. Стратегическая цель развития города Переславля-Залесского.**

Концепция городской целевой программы «О внедрении аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2016-2018 годы» соответствует стратегическим целям развития города Переславля-Залесского:

- превращение города Переславля-Залесского в культурный центр « Золотое кольцо России»;

- придание импульса развитию города для повышения качества жизни его населения.

**II. Оценка преимуществ и рисков.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п.п. | Наименование риска | Предупредительные меры  (предупреждающие действия) | Меры по исправлению  (корректирующие действия) |
| 1 | Невыполнение плановых объемов финансирования | Подготовка предложений по перераспределению финансовых средств | Внесение изменений в утвержденные нормативные правовые акты |
| 2 | Срыв сроков реализации мероприятий Программы | Подготовка информации руководству Администрации города, проведение совещаний по корректировке сроков реализации мероприятий Программы | Внесение изменений в утвержденные нормативные правовые акты |
| 3 | Изменение стоимости установки элементов АПК « Безопасный город» | Изучение рынка услуг по установке систем видеонаблюдения | Осуществление закупок в соответствии с законодательством о контрактной системе в Российской Федерации |

**III. Характеристика и содержание проблемы, анализ причин ее возникновения.**

В настоящее время на территории города Переславля-Залесского уровень общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания остается недостаточным. Сохраняется реальная угроза совершения террористических актов.

Анализ состояния преступности на территории г. Переславля-Залесского и осуществления охраны общественного порядка сотрудниками МО МВД России «Переславль-Залесский» за 9 месяцев 2015 года в сравнении с аналогичным периодом 2014 года характеризуется следующим образом:

За 9 месяцев 2015 года на территории г. Переславля-Залесского зарегистрировано 745 преступления ( за 9 месяцев 2014 г.– 600 преступлений) .

Несовершеннолетними за 9 месяцев 2015 года было совершено 17 преступлений, за аналогичный период 2014 год - 11 преступлений.

В 2014 году за 9 месяцев количество зарегистрированных пожаров составило 24 пожара, в 2015 году, за 9 месяцев – 22 пожара.

За 9 месяцев 2014 года общее количество зарегистрированных происшествий на водных объектах составило - 1 происшествие, за то же период 2015 года – 1 происшествие.

Однако, учитывая ежегодное увеличение посещаемости города Переславля-Залесского жителями г. Москвы, особенно в летний период, можно прогнозировать увеличение указанных видов происшествий на территории города.

Многие объекты инфраструктуры муниципального образования, социальной сферы в случае проведения на них диверсий и террористических актов могут привести к большим жертвам и массовым беспорядкам протестной направленности. Актуальность мероприятий по обеспечению общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания города Переславля-Залесского обусловливается наличием различного рода угроз (природного, техногенного, биолого-социального, экологического и другого характера) для всей среды обитания населения (жилых, общественных и административных зданий, объектов промышленного и сельскохозяйственного производства, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, технических сооружений и систем коммунального хозяйства (водо-, газо-, тепло-, электроснабжения и др.), систем водоотведения, природных ресурсов и др.).

Важную роль в прогнозировании опасных ситуаций и своевременности реагирования на них, обеспечении общественного порядка, общественной безопасности, прогнозирования и ликвидации чрезвычайных происшествий (пожаров, дорожно-транспортных пришествий, наводнений и др.) играют современные средства мониторинга, средства видеонаблюдения, оповещения, охранно-пожарные сигнализации, средства контроля доступа на объекты.

Для противодействия росту преступности, обеспечения сохранности жизни и здоровья граждан, профилактики проявлений экстремизма и терроризма необходимо существенное повышение технической оснащенности муниципальных учреждений и муниципальных объектов современными техническими средствами обеспечения охраны общественного порядка и безопасности граждан.

Внедрение элементов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (далее по тексту - АПК "Безопасный город") на территории города Переславля-Залеского будет способствовать повышению общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания за счет существенного улучшения координации деятельности сил и служб, ответственных за решение этих задач, путем внедрения на базе муниципальных образований (в соответствии с едиными функциональными и технологическими стандартами) комплексной информационной системы, обеспечивающей прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и правонарушений с интеграцией под ее управлением действий информационно-управляющих подсистем дежурных, диспетчерских, муниципальных служб для их оперативного взаимодействия в интересах муниципального образования

В настоящее время в рамках внедрения аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории муниципального образования установлены 122 камеры видеонаблюдения, расположенные в дошкольных и общеобразовательных учебных заведениях города, торговых центрах и магазинах, а также в местах массового скопления людей и интенсивного движения транспорта.

Из них на пульт дежурного по МО МВД России « Переславль-Залесский» выведен сигнал с 72 камер видеонаблюдения.

Администрацией города Переславля-Залесского совместно с МО МВД России «Переславль-Залесский» проводится активная работа с руководителями организаций и предприятий, расположенных на территории города, независимо от их форм собственности и ведомственной принадлежности, по оборудованию на них систем видеонаблюдения за счет собственных средств (предприятия торговли и общественного питания, потенциально опасные объекты, объекты жизнеобеспечения).

Продолжается активная работа по внедрению систем мониторинга в организациях эксплуатирующих потенциально опасные объекты, развитию муниципальной системы оповещения, совершенствованию оборудования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112", развернутой в единой-дежурно-диспетчерской службе города Переславля-Залесского и Переславского района.

Одним из решающих условий достижения успеха по охране общественного порядка на территории города Переславля-Залесского является соответствующее целевое финансирование данных мероприятий. Для эффективного использования средств бюджета муниципального образования при решении вопросов оснащения муниципальных учреждений и объектов, улиц города элементами АПК "Безопасный город" целесообразно применение программно-целевого метода.

АПК «Безопасный город» на территории муниципального образования предназначен для:

- своевременной и достоверной информационной поддержки служб обеспечения общественной безопасности и правопорядка, всех уровней путем предоставления визуальной информации о ситуации в муниципальном образовании, получаемой с мест установки камер видеонаблюдения, датчиков, пунктов экстренного вызова;

- своевременного информирования подразделений гражданской обороны и предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и эксплуатационных служб о возникновении чрезвычайных аварийных ситуаций или пожароопасной обстановки в муниципальном образовании, в местах наблюдения;

- информационной поддержки органов ГИБДД в раскрытии дорожно-транспортных происшествий, нарушений правил дорожного движения и преступлений в сфере угона автомобильного транспорта;

- архивирования видеоинформации и обеспечения возможности восстановления хода событий на основе записанных видеоматериалов;

- повышения оперативности и эффективности работы служб обеспечения общественной безопасности и правопорядка всех уровней за счет своевременного получения видеоинформации об оперативной обстановке в муниципальном образовании, поступающей с мест установки камер видеонаблюдения;

- обеспечения системного подхода к функционированию систем раннего обнаружения и предотвращения событий и действий, угрожающих жизни и имуществу населения.

Пользователями системы АПК «Безопасный город» станут:

- единая-дежурно-диспетчерская служба города Переславля - Залесского и

Переславского района, дежурно-диспетчерские службы организаций и

учреждений, экстренные оперативные службы;

- службы гражданской обороны, аварийно-спасательные и пожарные службы

города Переславля-Залесского.

- Администрация города Переславля-Залесского;

- вневедомственная охрана;

- службы ЖКХ;

- службы "Скорой помощи" и другие специализированные службы.

- правоохранительные органы муниципального образования.

Выполнение мероприятий по реализации долгосрочной городской целевой программы "О внедрении аппаратно-программного комплекса "Безопасный город" на 2016 - 2018 годы" будет способствовать обеспечению правопорядка и общественной безопасности, снижению уровня преступности, безопасности среды обитания и профилактике проявлений экстремизма и терроризма, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования.

**IV. Цель и задачи Программы, целевые индикаторы и показатели, позволяющие оценить ход реализации целевой программы по годам и в целом.**

Концепция городской целевой программы «О внедрении аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2016-2018 годы» соответствует стратегическим целям развития города Переславля-Залесского:

- превращение города Переславля-Залесского в культурный центр « Золотое кольцо России»;

- придание импульса развитию города для повышения качества жизни его населения.

Для достижения указанных целей необходимо решить следующие задачи:

- Изучение и анализ возможностей, имеющихся на территории муниципального образования информационно-коммуникационных систем, обеспечивающих создание аппаратно-программного комплекса, направленного на устранения нарушений общественной безопасности, правопорядка и обеспечения безопасности среды обитания.

- Формирование функциональных и технических требований к аппаратно-программному комплексу «Безопасный город» муниципального образования. Разработка технического проекта.

- Подготовка и формирование регламентов информационного обмена на региональном и муниципальном уровне через единое информационное пространство с учетом разграничения прав доступа к информации разного характера.

- Построение аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на базе единой-дежурной диспетчерской службы муниципального образования, дежурно-диспетчерских служб организаций, экстренных оперативных служб для обеспечения безопасности населения муниципального образования.

Целевые индикаторы, позволяющие оценить ход реализации целевой программы:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п.п. | Целевые индикаторы | Единица измерения | Исходный уровень( показатели 2015 года) | Год | | |
| 2016 | 2017 | 2018 |
| 1 | Снижение количества гибели людей на пожарах; | ед | 4 | 3 | 2 | 1 |
| 2 | Снижение количества гибели людей на водных объектах; | ед | 1 | 0 | 0 | 0 |
| 3 | Снижение количества  преступлений, совершенных в общественных местах ; | ед | 174 | 165  (-5,1%) | 156  (-10,3%) | 147  (-15,5%) |

**V. Сроки реализации программы.**

Сроки реализации программы – 2016-2018 годы**.**

**VI . Разработчики и исполнители Программы.**

Разработчиком программы является МУ « Служба обеспечения деятельности администрации города и ЕДДС»:

-МКУ « Многофункциональный центр развития города Переславля-Залесского»;

-Управление образования Администрации города;

-Управление культуры, молодежи и спорта Администрации города;

-МО МВД России «Переславль-Залесский»;

- ПЧ -28 ФГКУ «4 ОФПС по ЯО»;

- Инспекторский участок г. Переславля-Залесского ФКУ « Центр ГИМС МЧС России по ЯО»;

**VII. Потребность и объемы финансирования**

Финансирование Программы осуществляется за счет средств городского бюджета в объемах, определенных системой программных мероприятий путем выделения целевых бюджетных ассигнований исполнителям мероприятий Программы.

На реализацию программных мероприятий необходимо выделение денежных средств из городского бюджета в сумме1630149,54 рублей.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники финансирования | Объем финансирования, рублей | | | |  |
| Всего | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. |
| Городской бюджет | 1630149,54 | 585659,84 | 509689,7 | 534800,0 |

**VIII. Предварительная оценка ожидаемых результатов**

При выполнении программных мероприятий к концу 2018 года ожидаются следующие результаты:

- Снижение количества гибели людей на пожарах до 1 случая ( - 25%) ;

- Отсутствие случаев гибели людей на водных объектах;

- Снижение количества преступлений в общественных местах до 147 преступлений

(-15,5 %);

Список используемых сокращений:

1. МО МВД -межмуниципальный отдел Министерства внутренних дел;
2. ГКУ ЯО – государственное казённое учреждение Ярославской области;
3. МУ – муниципальное учреждение.
4. МУП - муниципальное унитарное предприятие
5. ПЧ- 28 - пожарная часть № 28