

АДМИНИСТРАЦИЯ г. ПЕРЕСЛАВЛЯ-ЗАЛЕССКОГО

ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 29.07.2016 № ПОС. 03-1057/16

г. Переславль-Залесский

О Концепции городской целевой программы

«Комплексная программа модернизации

и реформирования жилищно-коммунального

хозяйства г. Переславля-Залесского на 2017 – 2019 годы»

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Мэра г. Переславля-Залесского от 11.08.2006 № 1002 «Об утверждении порядка разработки, принятия и реализации целевых программ», в целях разработки мероприятий и определения объема финансирования на разработку градостроительной документации,

Администрация города Переславля-Залесского постановляет:

 1. Утвердить прилагаемую Концепцию городской целевой программы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства г. Переславля-Залесского на 2017 – 2019 годы».

2. Управлению архитектуры и градостроительства разработать проект городской целевой программы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства г. Переславля-Залесского на 2017 – 2019 годы».

3. Настоящее постановление разместить на официальном сайте органов местного самоуправления города Переславля-Залесского.

4. Контроль исполнения постановления возложить на заместителей Главы Администрации города Переславля-Залесского Малышева А.В., Талалаева В.А.

Мэр города Переславля-Залесского Д.В. Кошурников

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение к постановлению Администрации г. Переславля-Залесского от 29.07.2016 № ПОС. 03-1057/16 |

**КОНЦЕПЦИЯ**

**ГОРОДСКОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ**

«Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального

хозяйства г. Переславля-Залесского на 2017 – 2019 годы»

I. Стратегическая цель развития города Переславля-Залесского, на достижение которой будет направлена Программа

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития городского округа город Переславль-Залесский на 2009-2020 годы, утвержденной решением Переславль-Залесской городской Думы от 23.04.2009 №57, стратегическими целями городской целевой программы являются:

1. Развитие и модернизация городских инженерных сетей и организаций коммунального комплекса для удовлетворения потребностей населения. Обеспечение эффективности производства, передачи и потребления энергетических ресурсов, соответствие инженерной и коммунальной инфраструктуры стандартам качества и безопасности, обеспечение охраны и рациональное использование водных ресурсов.

 2. Придание импульса развитию исторического центра города для сохранения его исторической ценности, рекреационной и инвестиционной привлекательности, повышения качества жизни его населения.

II. Оценка преимуществ и рисков,включая обоснование предлагаемого способа решения проблемы и общую характеристику системы программных мероприятий

Реализация Программы будет осуществляться на основании утвержденных программных мероприятий, выполнение которых позволит обеспечить более комфортные условия проживания населения города, повысить качество предоставления ЖКУ, в значительной степени снизить потребление энергетических ресурсов в результате сокращения потерь в процессе их производства и доставки потребителям, улучшить экологическую обстановку.

Приоритетными направлениями развития города Переславля-Залесского в сфере реализации муниципальной программы являются:

1. Газоснабжение.

Мероприятия по газификации предусматривают строительство распределительных газовых сетей, перевод на индивидуальное газовое отопление индивидуальных жилых домов и квартир.

1. Теплоснабжение.

 Мероприятия по модернизации системы теплоснабжения предусматривают строительство, реконструкцию и техническое перевооружение котельных и центральных тепловых пунктов, строительство и модернизацию сетей теплоснабжения.

1. Водоснабжение и водоотведение.

 Мероприятия по модернизации систем водоснабжения и водоотведения предусматривают строительство и реконструкцию водопроводно-канализационных сетей.

 Реализация программных мероприятий позволит достичь следующих целевых показателей муниципальной программы:

Анализ рисков

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п.п. | Наименование риска | Предупредительные меры (предупреждающие действия) | Меры по исправлению (корректирующие действия) |
| 1 | Невыполнение плановых объемов финансирования  | Подготовка предложений по перераспределению финансовых средств  | Внесение изменений в утвержденные нормативные правовые акты |
| 2 | Срыв сроков реализации мероприятий Программы | Подготовка информации руководству Администрации города, проведение совещаний по корректировке сроков реализации мероприятий Программы | Внесение изменений в утвержденные нормативные правовые акты |

III. Характеристика и содержание проблемы, анализ причин ее возникновения

Жилищно-коммунальное хозяйство является одной из важных сфер экономики города Переславля-Залесского. Жилищно-коммунальные услуги имеют для населения особое значение и являются жизненно необходимыми. От их качества зависит не только комфортность, но и безопасность проживания граждан. Потребителями услуг жилищно-коммунального хозяйства являются практически все население города, социальная сфера и хозяйствующие субъекты экономики. Поэтому, устойчивое функционирование ЖКХ - это одна из основ социальной безопасности и стабильности в обществе.

В течение последних лет отрасль претерпевает серьезные изменения, осуществляется её дальнейшее развитие на основе проведения реформирования ЖКХ, которое является составной частью преобразований экономики города.

Анализ изменений, произошедших в системе ЖКХ города, показывает, что факторами успеха (сильными сторонами) в отрасли являются:

 - создание правовых и организационных основ государственной политики в отрасли, определение приоритетных направлений и отработка механизмов её реализации;

 - постепенное повышение доли населения в оплате жилищно-коммунальных услуг с одновременным применением мер адресной социальной поддержки малообеспеченных слоёв населения;

 - формирование конкурентной среды;

 - реализация мероприятий по газификации, модернизации объектов инженерной инфраструктуры и энергоресурсосбережению, основной целью которых является рациональное использование энергоресурсов, исключение непроизводительных затрат при производстве коммунальных услуг, установка приборов учета потребления коммунальных услуг;

- наличие высококвалифицированных инженерно-технических специалистов.

Наряду с положительными результатами преобразований в сфере ЖКХ остаются следующие проблемы в данной отрасли:

- недостаточные объемы государственного и частного инвестирования в модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры;

- ограниченность собственных средств предприятий на капитальный ремонт, реконструкцию и обновление основных фондов;

- наличие сверхнормативных затрат энергетических ресурсов на производство коммунальных услуг;

- низкий уровень оборудования жилищного фонда индивидуальными приборами учёта коммунальных ресурсов;

- высокий процент износа объектов коммунальной инфраструктуры;

- высокий уровень потерь воды и тепловой энергии в процессе производства и транспортировки ресурсов до потребителей. Потери, прежде всего, связаны с техническим состоянием сетей;

- уровень газификации жилищного фонда;

- сложное финансовое состояние организаций ЖКХ.

1. Газоснабжение.

Система газоснабжения города по состоянию на 01.01.2016 год включает в себя 269,9 километров газовых сетей. Количество квартир и индивидуальных домовладений, газифицированных природным газом, составляет 17584 квартиры. Уровень газификации жилищного фонда – 89,8 %.

Прокладка сетей газоснабжения и использование природного газа в качестве основного вида топлива позволит:

- значительно улучшить качество жизни населения города;

- улучшить теплоснабжение жилых помещений при сохранении, а в ряде случаев и снижении затрат на услуги ЖКХ, путем строительства квартальных газовых котельных;

- создать условия для более интенсивного развития экономики города за счет внедрения новой техники и технологий.

Таким образом, реализация мероприятий по газификации позволит решить не только важные социальные, но и экономические задачи.

2.Теплоснабжение.

В настоящее время теплоснабжение и горячее водоснабжение потребителей г. Переславля-Залесского осуществляется от восьми котельных, в том числе:

- пять котельных являются муниципальными, которые стоят на балансе МУП «Спектр» (котельная поселка Сельхозтехника, 2-е котельные по ул. Московская, котельная по ул. Зеленая, ул. Кардовского);

- три котельные принадлежат частным предприятиям (ООО «Переславская энергетическая компания», ООО «МЭС»).

Котельная ООО «Переславская энергетическая компания» работает по температурному графику 130/70 °С со срезкой на 115 °С, остальные котельные работают по графику 95/70 °С.

Горячее водоснабжение потребителей осуществляется от котельной ул. Московская, ООО «Переславская энергетическая компания», мкр. Чкаловский, пос. Молодежный. При параметрах теплоносителя 55 – 40 °С.

Системы теплоснабжения закрытые двухтрубные. Тепловые сети, на которые работают котельные, между собой не связаны. Протяженность сетей 83,3 км. в двухтрубном исчислении. Подогрев горячей воды происходит на центральных тепловых пунктах (15 шт.) сетевой воды в водо-водяных подогревателях, также имеются подогреватели для горячей воды в ряде жилых домов и на объектах социальной сферы. Прокладка сетей в основном подземная, канальная, имеются участки сетей надземной прокладки, в том числе магистральные трубопроводы. К тепловым сетям подключены жилые дома, объекты социальной сферы и промышленные, и прочие потребители (основным потребителем тепла является жилищный фонд). Отсутствие замен трубопроводов по истечении 15-20 лет их эксплуатации привело к нарастанию аварийности и, как следствие, увеличению потребности в срочной замене теплотрасс в ближайшие годы.

3.Водоснабжение и водоотведение.

Обеспечение населения чистой питьевой водой является приоритетным направлением социально-экономического развития Российской Федерации, Ярославской области и города Переславля-Залесского.

В соответствии с действующим законодательством задача обеспечения населения качественной питьевой водой и услугами водоотведения возложена на органы местного самоуправления. В настоящее время ввиду недостаточной инвестиционной привлекательности большинства систем водоснабжения и водоотведения для частных инвестиций основное финансирование работ по строительству новых и модернизации существующих объектов осуществляется за счет бюджетных средств. Однако ежегодная замена водопроводных сетей составляет менее 1 % от их общей протяженности, что в 5-6 раз менее необходимых объемов. Неудовлетворительное состояние систем водоснабжения и водоотведения в городе вызвано недостаточным финансированием отрасли. Сектор водоснабжения и водоотведения является наиболее капиталоемким из всех секторов коммунального хозяйства. Многие инвестиционные проекты имеют срок окупаемости 10 и более лет, что делает их непривлекательными для частных инвесторов. Возможности бюджета города по привлечению инвестиций ограничены. Организации коммунального комплекса также не в состоянии реализовывать затратные проекты в секторе водоснабжения и водоотведения.

 В городе имеются системы водоснабжения и водоотведения (гидротехнические сооружения), построенные 25-30 лет назад и требуют капитального ремонта и реконструкции. Однако, отсутствие необходимых финансовых средств не позволяет содержать их в надлежащем техническом состоянии. Территория города активно развивается и застраивается, потребление воды возрастает. При этом, активная застройка вокруг озера и отсутствие центральной канализации в прибрежных районах р.Трубеж и оз.Плещеево приводит к загрязнению водосбора в черте города. С неканализованных частей по дренажным канавам жители индивидуальных жилых домов сбрасывают не только ливневые стоки, но и хозфекальные. Это представляет недопустимую нагрузку на экосистему реки и озера, угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения, ухудшению качества воды в оз. Плещеево.

 Уровень износа сетей водоснабжения составляет 81,8%. Качество водоснабжения является важной составляющей данной задачи и, вместе с тем, серьезной проблемой города, от решения которой во многом зависит сохранение здоровья, улучшение условий деятельности и повышение качества жизни населения.

 В 2015 году протяженность водопроводных сетей города составляла 159,0 км. Большая часть сетей, проложенных в период 1884-2001 годы, нуждаются в срочном ремонте: до 18 км придомовых и внутриквартальных сетей. Особенно много неисправностей на домовых вводах, выполненных из стальных труб, пришедших в негодность в процессе эксплуатации.

 Канализационные сети имеют износ – 89,3 %. Основными проблемами при эксплуатации уличных и внутриквартальных самотечных канализационных сетей являются засоры на сети, вызванные плохим исполнением сети (контруклоны) и некачественными материалами.

 В целом, для систем водоснабжения и систем водоотведения характерны высокий уровень износа и технологическая отсталость.

IV. Предложения по целям и задачам целевой программы, целевым индикаторам и показателям, позволяющим оценить ход реализации целевой программы

 по годам и в целом

Целью реализации Программы является:

 1. Развитие и модернизация городских инженерных сетей и организаций коммунального комплекса для удовлетворения потребностей населения. Обеспечение эффективности производства, передачи и потребления энергетических ресурсов, соответствие инженерной и коммунальной инфраструктуры стандартам качества и безопасности, обеспечение охраны и рациональное использование водных ресурсов.

 2. Придание импульса развитию исторического центра города для сохранения его исторической ценности, рекреационной и инвестиционной привлекательности, повышения качества жизни его населения.

 Для достижения целей решаются следующие основные задачи:

1. Улучшение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг.

2. Строительство сетей газоснабжения в жилищном фонде города.

3. Строительство, реконструкция и капитальный ремонт сетей теплоснабжения в жилищном фонде города.

4. Строительство и реконструкция сетей водоснабжения и водоотведения в жилищном фонде города (особенно в водоохраной зоне города).

Целевые показатели Программы, позволяющие оценить ход реализации по годам и в целом:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Единицаизмере-ния | Базовое значение показателей за 2015 год (факт) | Пока-затели за 2016 год (оценка) | Прогнозные значенияпоказателей |
|  | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. |
| плановое | плановое | плановое |
| 1.Газоснабжение |  |  |  |  |  |  |
| 1.1.Протяженность сетей газоснабжения  | км | 269,9 | 269,9 | 269,9 | 271,0 | 271,0 |
| 2.Теплоснабжение |  |  |  |  |  |  |
| 2.1.Удельный вес потерь тепловой энергии в процессе производства и транспортировки | % | 34,0 | 33,0 | 32,0 | 31,0 | 30,0 |
| 3.Водоснабжение |  |  |  |  |  |  |
| 3.1.Протяженность сетей водоснабжения  | км | 159,0 | 159,3 | 159,3 | 159,3 | 160,7 |
| 4.Водоотведение |  |  |  |  |  |  |
| 4.1.Уровень износа сетей водоотведения | % | 89,3 | 89,1 | 87,8 | 87,8 | 87,8 |

V. Ориентировочные сроки

Срок реализации Программы - 2017-2019 годы.

VI. Предложения по разработчикам и исполнителям целевой программы

Ответственным разработчиком Программы является:

 Управление архитектуры и градостроительства Администрации города Переславля-Залесского.

Исполнители Программы:

Управление архитектуры и градостроительства Администрации города Переславля-Залесского.

МКУ «Центр развития города Переславля-Залесского».

VII. Данные о потребности в финансовых ресурсах

и возможные источники их обеспечения

Финансирование Программы осуществляется за счет средств городского и областного бюджета в объемах, определенных системой программных мероприятий путем выделения целевых бюджетных ассигнований исполнителям мероприятий Программы.

Тыс.руб.

|  |  |
| --- | --- |
| Источники финансирования | Годы  |
| 2017  | 2018 | 2019 | Итого |
| 1. Бюджетные | 1.1. Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. Городской бюджет  | 4624,959 | 4600,295 | 4600,295 | 13825,549 |
| ВСЕГО по Программе | 4624,959 | 4600,295 | 4600,295 | 13825,549 |

Объемы финансирования Программы могут уточняться при формировании бюджета города на очередной финансовый год.

VIII. Предварительная оценка ожидаемых результатов

от реализации предлагаемого варианта решения проблемы

К концу 2019 г ожидается достижение следующих результатов:

1. Протяженность сетей газоснабжения составит 271,0 км;

2. Удельный вес потерь тепловой энергии в процессе производства и транспортировки составит 30,0%;

3. Протяженность сетей водоснабжения составит 160,7 км;

 4. Уровень износа сетей водоотведения составит 87,8 %.