

АДМИНИСТРАЦИЯ г. ПЕРЕСЛАВЛЯ-ЗАЛЕССКОГО

ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 12.05.2015 № ПОС. 03-0688/15

г. Переславль-Залесский

|  |
| --- |
| О концепции городской целевой программы «Доступная среда»  на 2016-2018 годы» |

В целях формирования доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения, повышения доступности и качества государственных услуг в области реабилитации инвалидов и их интеграции в полноценные общественные отношения, в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=8C07F0434513FBEB55BCBC9CDB8DF910C65F2F296ADFA8016E9B29E3A9A4h2I) от 24 ноября 1995 года  N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 17 марта 2011 г. № 175 «О государственной программе Российской Федерации "Доступная среда" на 2011-2015 годы», постановления Правительства Ярославской области от 10.10.2011 года № 770-п «Об областной целевой программе «Доступная среда» на 2012-2015 годы» и в соответствии с постановлением Мэра г.Переславля-Залесского от 11.08.2006 № 1002 «Об утверждении порядка разработки, принятия и реализации целевых программ»

Администрация г. Переславля-Залесского постановляет:

1. Утвердить прилагаемую концепцию городской целевой программы «Доступная среда» на 2016-2018 годы».

2. Управлению социальной защиты населения и труда Администрации г. Переславля-Залесского совместно с подведомственными подразделениями обеспечить разработку проекта городской целевой программы «Доступная среда» на 2016-2018 годы».

3. Настоящее постановление разместить на официальном сайте органов местного самоуправления г.Переславля-Залесского.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Главы Администрации города Ж.Н.Петрову.

Мэр города Переславля-Залесского Д.В. Кошурников

|  |
| --- |
| Приложение к постановлению  Администрации г.Переславля-Залесского  от 12.05.2015 № ПОС. 03-0688/15 |

**КОНЦЕПЦИЯ**

**городской целевой программы**

**«Доступная среда»**

**на 2016-2018 годы»**

**1.Характеристика и содержание проблемы, анализ причин ее возникновения**

В 2012 году Российская Федерация ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций «О правах инвалидов» (далее – Конвенция ООН), что является показателем готовности страны к формированию условий, направленных на соблюдение международных стандартов экономических, социальных, юридических и других прав инвалидов. В положениях Конвенции ООН отражена необходимость принятия надлежащих мер по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к зданиям и сооружениям, окружающим человека в повседневной жизни, транспорту, информации и связи, а также другим объектам и услугам, открытым для населения. Эти меры, включающие выявление и устранение препятствий и барьеров, ограничивающих доступность среды жизнедеятельности, должны распространяться в частности:

- на здания, дороги, транспорт и другие объекты;

- на социальные программы и услуги, способствующие эффективной социальной адаптации инвалидов;

- на информационные, коммуникационные и другие службы.

Основным критерием доступности среды жизнедеятельности для инвалидов является снижение степени ограничения жизнедеятельности, выражающейся в способности к самообслуживанию, самостоятельному или с помощью других лиц передвижению, общению, контролю за своим поведением, обучению и способности к трудовой деятельности, путем проведения реабилитационных мероприятий, с одной стороны, и способности среды адаптироваться к возможностям и потребностям людей с ограниченными возможностями здоровья, с другой стороны.

Доступность среды жизнедеятельности зависит от степени доступа к ней следующих групп населения:

- люди с нарушением функции опорно-двигательного аппарата, использующие при передвижении вспомогательные средства (кресла-коляски, костыли, ходунки и другие приспособления);

- люди с нарушением функции органа зрения, использующие при ориентации в пространстве трости и собак-проводников;

- люди с нарушением функции органов слуха и речи;

- люди со сниженными ментальными возможностями, в том числе дети-инвалиды.

Наряду с инвалидами к маломобильным группам населения относятся граждане с временным нарушением здоровья, люди старших возрастов, пешеходы с детскими колясками, дети дошкольного возраста и другие граждане, испытывающие затруднения при самостоятельном передвижении, получении услуг, необходимой информации или при ориентировании в пространстве. В целом, более 30% жителей города Переславля-Залесского относятся к маломобильным категориям населения, которым необходима доступная, «безбарьерная**»** среда.

Законодательством Российской Федерации, в том числе Федеральными законами от 24 ноября 1995 года [N 181-ФЗ](consultantplus://offline/ref=9FF1C09461D4C3FADE8892F5D5205B3F5542F5E2F221771C5517FD9996KEGBN) "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", от 28 декабря 2013 года [N 442-ФЗ](consultantplus://offline/ref=9FF1C09461D4C3FADE8892F5D5205B3F5542F5E3F522771C5517FD9996KEGBN) "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации", от 7 июля 2003 года [N 126-ФЗ](consultantplus://offline/ref=9FF1C09461D4C3FADE8892F5D5205B3F5542FBE0F326771C5517FD9996KEGBN) "О связи", от 4 декабря 2007 года [N 329-ФЗ](consultantplus://offline/ref=9FF1C09461D4C3FADE8892F5D5205B3F5543F4E5F427771C5517FD9996KEGBN) "О физической культуре и спорте в Российской Федерации", Градостроительным [кодексом](consultantplus://offline/ref=9FF1C09461D4C3FADE8892F5D5205B3F5543F0EBF922771C5517FD9996KEGBN) Российской Федерации и [Кодексом](consultantplus://offline/ref=9FF1C09461D4C3FADE8892F5D5205B3F5543F4E5F722771C5517FD9996KEGBN) Российской Федерации об административных правонарушениях, определены требования к органам власти и организациям независимо от организационно-правовой формы по созданию условий инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, информации, а также ответственность за уклонение от исполнения этих требований.

Вместе с тем формирование доступной среды для инвалидов, несмотря на существующую правовую основу, находится в Российской Федерации на недостаточном уровне.

В целях формирования доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения, повышения доступности и качества социальных услуг в области реабилитации инвалидов и их интеграции в полноценные общественные отношения в г. Переславле-Залесском принята городская целевая программа «Доступная среда» на 2012-2015 годы, утвержденная постановлением Администрации г. Переславля-Залесского от 09.04.2012 № 399. В рамках действующей Программы адаптированы пандусами здания двух библиотек, музыкальной школы, комплексного центра социального обслуживания населения «Надежда», молодежного центра. Начата работа по адаптации средней общеобразовательной школы №9.

Актуальность принятия городской целевой программы «Доступная среда» на 2016-2018 годы» заключается в необходимости продолжить и активизировать работу по комплексному решению проблем по созданию условий для формирования доступной среды жизнедеятельности. В ходе выполнения программных мероприятий будут создаваться благоприятные условия для жизни, профессиональной и творческой самореализации инвалидов и других маломобильных групп населения (далее - МГН). Реализация мероприятий программы будет способствовать интеграции инвалидов в жизнь общества, содействовать повышению уровня их жизни, возвращению к  профессиональной, общественной и бытовой деятельности.

Реализация программы предполагает не только продолжение целевой комплексной работы по оказанию помощи людям с ограниченными возможностями здоровья, обеспечению им физического доступа к социальным объектам, но и качественное изменение их самовосприятия как части социального сообщества, изменение восприятия таких людей другими членами социума.

Численность населения г. Переславля-Залесского на 01.01.2015 года составляла 40028 человек. Около 30% от общей численности населения города являются получателями пенсий в Управлении пенсионного фонда города и района, 3216 лиц, в установленном порядке признанных инвалидами, из которых 77 дети-инвалиды (23 ребенка находятся на учете по поводу психических заболеваний, 23 ребенка с диагнозом детский церебральный паралич); около 200 инвалидов с поражением опорно-двигательного аппарата, использующих при передвижении вспомогательные средства (кресла - коляски, костыли, ходунки и т.д.); около 120 инвалидов с дефектами органов зрения (из них 35 чел. инвалиды 1 гр.); около 55 инвалидов по слуху и речи. Более 2400 из числа жителей города - старше 80 лет; 1350 человек, из числа жителей города, являются получателями федеральной социальной доплаты к пенсии т.к. имеют размер пенсии ниже величины прожиточного минимума, установленного на территории Ярославской области.

В настоящее время на территории города доля населения, признанных инвалидами от общей численности населения составляет 8,2%. О данном процессе свидетельствуют следующие показатели (Таблица 1):

Таблица 1

Динамика инвалидизации населения г.Переславля-Залесского

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 01.01.  2011 | 01.01.  2012 | 01.01.  2013 | 01.01.  2014 | 01.01.  2015 |
| Численность граждан, в установленном порядке признанных инвалидами, чел.  из них | 3518 | 3823 | 3848 | 3785 | 3289 |
| Вследствие общего заболевания | 3384 | 3448 | 3466 | 3419 | 3102 |
| Инвалиды с детства | 170 | 183 | 188 | 191 | 68 |
| Вследствие трудового увечья и профессиональных заболеваний | 25 | 19 | 19 | 19 | 10 |
| Дети- инвалиды | 170 | 85 | 88 | 87 | 73 |

Достигнутые показатели являются следствием совершенствования уровня и качества медицинского и социального обслуживания инвалидов и их реабилитации, реализации решений по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации и услугами, повышению уровня их социально-экономического положения.

В настоящее время в г. Переславле-Залесском уровень адаптации социальных объектов для инвалидов и МГН не соответствует уровню их удовлетворенности. Имеются такие объекты, как жилые дома, магазины, центральная районная больница, аптеки, библиотеки и другие объекты социального значения, которые не рассчитаны на пользование ими вышеназванными категориями граждан. Общеобразовательные учреждения города в основном не оснащены пандусами.

Инвалиды, испытывающие трудности при передвижении, практически изолированы в своих квартирах из-за отсутствия в подъездах домов специальных пологих спусков (пандусов).

Безусловно, многие объекты социальных инфраструктур были построены во времена отсутствия понятия маломобильных групп и без учета их конституционных прав, которые гарантируют полное равноправие всех граждан РФ. В силу несовершенства применяемых ранее архитектурно-планировочных решений строящихся объектов при дальнейшей их реконструкции должны быть учтены СП и СНиПы.

В случаях, когда действующие объекты невозможно полностью приспособить для нужд инвалидов, должны осуществляться во взаимодействии с общественными организациями инвалидов меры, обеспечивающие удовлетворение минимальных потребностей инвалидов.

Острой проблемой остается недоступность общественного транспорта. На сегодняшний день отсутствуют транспортные средства, оснащенные специальными устройствами для перевозки инвалидов, большинство маломобильных групп населения не имеют возможности передвижения. Транспортные коммуникации не приспособлены к возможностям инвалидов и других МГН. Переходная часть улиц в большинстве случаев не обеспечивает передвижение инвалидов в креслах-колясках. Все это является барьером для интеграции инвалидов и других МГН в общество.

Таким образом, большинство социально значимых объектов из-за отсутствия элементарных приспособлений (пандусов, звуковых и световых указателей) недоступны для инвалидов, в связи с чем проблема создания доступной среды жизнедеятельности инвалидов и МГН остается актуальной на территории города Переславля-Залесского.

Важным фактором адаптации инвалидов является их обеспечение технических средств реабилитации (ТСР). Необходимо дальнейшее развитие услуг по предоставлению инвалидам ТСР, оснащение муниципального учреждения социального обслуживания населения вспомогательными приспособлениями и реабилитационными средствами для МГН.

Также активность инвалидов ограничивают психологические барьеры, обусловленные неуверенностью в себе; информационные барьеры, обусловленные отсутствием необходимой информации в различных областях знаний; социальные барьеры, связанные с непониманием проблем граждан с ограниченными возможностями здоровья окружающими их людьми.

Нерешенность данной проблемы порождает серьезные социально-экономические последствия, решение которых возможно только путем реализации комплекса мероприятий, направленных на устранение существующих препятствий и барьеров, обеспечение доступности для инвалидов и других МГН жилья, объектов социальной инфраструктуры, транспорта, средств связи, информации .

Актуальной является проблема постоянного мониторинга уровня доступности объектов социальной сферы и транспортной инфраструктуры. Должна быть создана и систематически действовать межведомственная муниципальная комиссия по обследованию инфраструктуры города.

За период действия ГЦП «Доступная среда» на 2012-2015 годы» в городе оборудованы для инвалидов и МГН следующие социально значимые объекты муниципальной собственности: Детская библиотека им. Пришвина, Центральная библиотека им. Малашенко, МОУ ДОД « Детская музыкальная школа», МУ «Физкультурно - оздоровительный комплекс «Чемпион», МУ КЦСОН «Надежда», МУ «Молодежный центр».

Несмотря на проводимую работу органов местного самоуправления в отношении доступной среды для инвалидов и маломобильных групп населения города Переславля-Залесского - обеспечение доступности подъездов, где живут инвалиды, и обеспечение доступности социально значимых объектов - процесс формирования доступной среды для людей с ограниченными возможностями находится практически в самом начале становления.

Программный метод позволит более эффективно использовать финансовые ресурсы, сконцентрировав их на решении приоритетных задач, обеспечить комплексное решение проблем в долгосрочной перспективе, а также взаимосвязь между проводимыми мероприятиями и результатами их выполнения.  
 Решению этих проблем и будет способствовать городская целевая программа «Доступная среда» на 2016-2018 годы». Программа будет направлена на достижение повышения уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН, формирования к началу 2019 году условий для устойчивого развития доступной среды для граждан с ограниченными возможностями, проживающих на территории города Переславля-Залесского, реализацию одного из стратегических (приоритетных) направлений развития города, в соответствии со Стратегией социально- экономического развития городского округа город Переславль-Залесский на 2009-2020 годы.

Анализ рисков реализации ГЦП приведен в Приложении 1 к концепции.

**2. Цели и задачи Программы, целевые индикаторы и показатели, позволяющие оценить ход реализации по годам и в целом.**

Программа имеет цель:

- Превращение города Переславля-Залесского в удобное место для жизни инвалидов.

Для достижения указанной цели необходимо решение следующих задач:

1. Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН.

2. Совершенствование системы реабилитации инвалидов и повышение эффективности реабилитационных услуг.

3. Устранение социальной разобщенности инвалидов и граждан, не являющихся инвалидами.

Система индикаторов экономической и социальной эффективности реализации Программы, позволяющая оценить ход реализации по годам и в целом приведена в Приложении 2 к концепции.

**3. Срок реализации Программы**

Срок реализации Программы – 2016-2018 годы.

**4. Куратор, разработчики и исполнители Программы**

Куратор Программы – заместитель Главы Администрации г.Переславля-Залесского, курирующий вопросы социальной сферы.

Разработчик Программы - управление социальной защиты населения и труда Администрации г.Переславля-Залесского.

Ответственный исполнитель Программы – управление социальной защиты населения и труда Администрации г.Переславля-Залесского.

Исполнители Программы:

Управление социальной защиты населения и труда Администрации г.Переславля-Залесского;

Управление культуры, туризма, молодёжи, и спорта Администрации г.Переславля-Залесского;

Управление образования Администрации г.Переславля-Залесского;

Управление экономики Администрации г.Переславля-Залесского;

Государственное казенное учреждение Ярославской области «Центр занятости населения г.Переславля-Залесского»;

Муниципальное казенное учреждение «Многофункциональный центр развития города Переславля-Залесского»;

Муниципальное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания населения «Надежда»;

МУ «Служба обеспечения деятельности Администрации г. Переславля-Залесского и единая диспетчерская служба»

Участники Программы:

-общественные организации инвалидов, ветеранов и иные общественные организации социальной направленности.

**5. Потребность в финансовых ресурсах**

Объем финансирования Программы за период 2016-2018 годы составит 9990,372 тыс. руб., в том числе:

Объемы и источники финансирования Программы отражены в таблице №1.

Таблица №1.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники  финансирования | Еди-ница  измере-ния | Объем финансирования (тыс.руб.) | | | |
| всего | 2016  год | 2017  год | 2018  год |
| Областной бюджет  (справочно) | тыс. руб. | 9210,872 | 210,4 | 2875,0 | 6125,472 |
| Городской бюджет | тыс. руб. | 779,5 | 257,6 | 261,9 | 260,0 |
| Итого по Программе | тыс. руб. | 9990,372 | 468,0 | 3136,9 | 6385,472 |

Контроль целевого использования выделяемых бюджетных средств осуществляется в соответствии с порядком, установленным главой 26 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**6. Предварительная оценка ожидаемых результатов Программы**

Основными ожидаемыми конечными результатами реализации Программы являются:

1. К началу 2019 г. доля приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов, нанесенных на карту доступности по результатам их паспортизации, от общего количества приоритетных объектов на территории г. Переславля-Залесского составит 100%;

2. К началу 2019 г. доля объектов социальной инфраструктуры, для которых сформированы паспорта доступности, от общего количества объектов социальной инфраструктуры в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН составит 100%.

3. К началу 2019 г. доля доступных (адаптированных) для инвалидов и других МГН приоритетных объектов транспортной, инженерной инфраструктуры от общего количества приоритетных объектов составит 100%;

4. К началу 2019 г. доля лиц с ограниченными возможностями здоровья, охваченных культурно-массовыми и спортивно-массовыми мероприятиями, в общей численности этой категории населения составит 70%;

5. К началу 2019 г. доля численности инвалидов с ограниченными возможностями передвижения, обеспеченных специальными средствами и приспособлениями для оборудования и оснащения жилых помещений, занимаемых инвалидами, с целью формирования доступной среды жизнедеятельности, в общей численности инвалидов, обратившихся по данному вопросу составит 100%.

Приложение № 1

к концепции

Анализ рисков реализации городской целевой программы

Городская целевая программа «Социальная поддержка населения города Переславля-Залесского» на 2016-2018 годы»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование риска | Предупредительные меры  (предупреждающие действия) | Меры по исправлению  (корректирующие действия) |
| 1 | Невыполнение объемов финансирования ГЦП | -ранжирование по мере убывания значимости реализации мероприятий в рамках каждой задачи; | -коррекция финансирования функциональных мероприятий до уровня не ниже 70 процентов;  -при недостаточности первой меры  - отказ от реализации мероприятий в обратной последовательности от уровня значимости и весового вклада в реализацию ГЦП;  -внесение изменений в утвержденные нормативные правовые акты. |
| 12 | Срыв сроков реализации мероприятий ГЦП | -составление плана-графика работ;  -ранжирование мероприятий по значимости сроков реализации;  -определение критически значимых мероприятий по срокам реализации;  -систематическая проверка соответствия реализации мероприятий по плану. | -внесение изменений в утвержденные нормативные правовые акты; |

Приложение №2

к концепции

Система индикаторов экономической и социальной эффективности реализации Программы

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование показателей | Единица измере-ния | Исход-ный  уровень  2015 г. | Плановый уровень | | |
| 2016  год | 2017  год | 2018  год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Цель: Превращение города в удобное место для жизни инвалидов. | | | | | | |
| Задача 1. Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН. | | | | | | |
| 1. | Доля приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов, нанесенных на карту доступности по результатам их паспортизации, среди всех приоритетных объектов на территории г. Переславля-Залесского | % | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 2. | Доля объектов социальной инфраструктуры, для которых сформированы паспорта доступности, среди общего количества объектов социальной инфраструктуры в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН | % | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 3. | Доля доступных (адаптированных) для инвалидов и других МГН приоритетных объектов транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов | % | 98,5 | 99,0 | 99,5 | 100 |
| Задача 2. Совершенствование системы реабилитации инвалидов и повышение эффективности реабилитационных услуг. | | | | | | |
| 4. | Доля численности инвалидов с ограниченными возможностями передвижения, обеспеченных специальными средствами и приспособлениями для оборудования и оснащения жилых помещений, занимаемых инвалидами, с целью формирования доступной среды жизнедеятельности, в общей численности инвалидов, обратившихся по данному вопросу | % | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Задача 3. Устранение социальной разобщенности инвалидов и граждан, не являющихся инвалидами. | | | | | | |
| 5. | Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья, охваченных культурно-массовыми и спортивно-массовыми мероприятиями, в общей численности этой категории населения | % | 40,0 | 60,0 | 65,5 | 70 |