Администрация

города Переславля-Залесского Ярославской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ПОС.03-0682/15 от 08.05.2015

от №

г.Переславль-Залесский

|  |
| --- |
| О концепции городской целевой программы «Социальная поддержка населения города Переславля-Залесского» на 2016-2018 годы» |

Во исполнение Закона Ярославской области от 25 декабря 2014 г. N 85-з "Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов", в соответствии с постановлением Правительства области от 24.08.2012 N 819-п "Об утверждении Положения о программно- целевом планировании и контроле в органах исполнительной власти Ярославской области и структурных подразделениях аппарата Правительства области", и в соответствии с постановлением Мэра г.Переславля-Залесского от 11.08.2006 № 1002 «Об утверждении порядка разработки, принятия и реализации целевых программ»

Администрация г. Переславля-Залесского постановляет:

1. Утвердить прилагаемую концепцию городской целевой программы «Социальная поддержка населения города Переславля-Залесского» на 2016-2018 годы».

2. Управлению социальной защиты населения и труда Администрации г. Переславля-Залесского совместно с подведомственными подразделениями обеспечить разработку проекта городской целевой программы «Социальная поддержка населения города Переславля-Залесского» на 2016-2018 годы».

3. Настоящее постановление разместить на официальном сайте органов местного самоуправления г.Переславля-Залесского.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Главы Администрации города Ж.Н.Петрову.

Мэр г.Переславля-Залесского Д.В. Кошурников

СОГЛАСОВАНО:

Заместитель Главы Администрации

города Переславля-Залесского Ж.Н. Петрова

Начальник управления финансов Л.П.Леонтьева

Начальник управления экономики А.М. Аникина

Начальник юридического управления Е.В.Николаева

Начальник управления социальной защиты

населения и труда Администрации

города Переславля-Залесского Н.М.Тарасова

Исполнитель: Королева М.Ю. т.3 24 85

Рассылка: Петровой Ж. Н., УФ, УЭ, УСЗН и Т , УКТМ и С, УО, МУ КЦСОН «Надежда»

|  |
| --- |
| Приложение к  постановлению  Администрации г.Переславля-Залесского  от № |

**КОНЦЕПЦИЯ**

**городской целевой программы**

**«Социальная поддержка населения города Переславля-Залесского»**

**на 2016-2018 годы»**

**1.Характеристика и содержание проблемы, анализ причин ее возникновения**

Концепция городской целевой программы «Социальная поддержка населения города Переславля-Залесского» на 2016-2018 годы» (далее – Программа) разработана в соответствии с Законом Ярославской области от 24.11.2008 г. № 56-з «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации», Законом Ярославской области от 16.12.2009 г. № 70-з «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Ярославской области», приказом Департамента труда и социальной поддержки населения Ярославской области от 13.02.2015 г. № 03-15 «Об утверждении ведомственной целевой программе «Социальная поддержка населения Ярославской области» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.

Одним из важнейших направлений социальной политики города является последовательное повышение уровня жизни населения и снижение социального неравенства, обеспечение всеобщей доступности основных социальных благ. При отказе от традиционно сложившегося уравнительного предоставления социальных гарантий и льгот учитываются категории граждан, которые по своему физическому, возрастному состоянию лишены возможности самообеспечения. В основу социальной поддержки населения положен принцип адресной направленности социальной помощи с учетом нуждаемости, сутью которой является сосредоточение финансовых ресурсов на удовлетворении потребностей тех, кто наиболее в них нуждается.

Численность населения г.Переславля-Залесского на 01.01.2015 года составляла 40028 человек. Около 30% от общей численности населения города являются получателями пенсий в Управлении пенсионного фонда города и района, 3216 человек имеют инвалидность различных групп и степеней (в том числе дети-инвалиды- 77 человек). 1350 человек, из числа жителей города и района, являются получателями федеральной социальной доплаты к пенсии т.к. имеют размер пенсии ниже величины прожиточного минимума, установленного на территории Ярославской области, более 2400 из числа жителей города и района - старше 80 лет).

Общая численность официально зарегистрированных безработных на 01.01.2015 г. составила 140 человек, уровень безработицы - 0,6 %.

В г. Переславле-Залесском на 01.01.2015 г. насчитывается 4749 семей с несовершеннолетними детьми, в которых проживает 7188 детей. Из них получателями детских пособий являются 2279 семей, в них 2648 детей.

Растет число многодетных семей. На 01.01.2015 года в городе проживает 240 многодетных семей, в которых воспитывается 759 ребенок. В сравнении с 2012 годом количество многодетных семей увеличилось на 69%.

В связи с ростом цен на продукты питания и промышленные товары, увеличением тарифов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг уровень жизни отдельных категорий граждан остается невысоким. В 2014 доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности населения города составила 10%.

Причиной обращений граждан с просьбой об оказании мер социальной поддержки, как правило, становится трудная жизненная ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность гражданина (инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом или болезнью, сиротство, безнадзорность, малоимущность, безработица, ущерб здоровью и имуществу в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, которую гражданин или семья не могут преодолеть самостоятельно, поэтому необходимость предоставления различных мер социальной поддержки, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, не утрачивает своей актуальности.

За 1 полугодие 2015 года по Управлению социальной защиты населения и труда количество получателей мер социальной поддержки составило более 28 тыс. чел.

В сфере предоставления услуг по социальному обслуживанию отдельных категорий граждан за шесть месяцев 2015 года общее количество обслуживаемых МУ КЦСОН «Надежда» жителей города составило 3325 клиентов, общее количество предоставленных социальных услуг –140,659 тыс.ед.

Кроме этого, в настоящее время существенно возрастает значение социального диалога между работодателями и работниками в лице их представительных органов. Коллективно-переговорный процесс играет существенную роль в создании достойных и безопасных условий труда. В связи с этим необходимо дальнейшее развитие социального партнерства на территории города. Не маловажным является и вопрос обеспечения работникам условий труда, соответствующих государственным нормативным требованиям охраны труда. Решению данной задачи способствует проведение специальной оценки труда, которая является одним из инструментов в системе охраны труда для обеспечения безопасных условий труда работников.

Решению вышеуказанных проблем и будет способствовать городская целевая программа «Социальная поддержка населения города Переславля-Залесского» на 2016-2018 годы».

Программа направлена на реализацию государственных полномочий в сфере социальной поддержки, социальной защиты и социального обслуживания, охраны труда и социально-трудовых отношений, установленных федеральным и региональным законодательством; на реализацию мер, направленных на повышение качества, адресности и доступности государственных услуг и реализацию одного из стратегических (приоритетных) направлений развития города, в соответствии со Стратегией социально- экономического развития городского округа город Переславль-Залесский на 2009-2020 годы.

Расходные обязательства городского круга г. Переславль-Залесский в сфере социальной поддержки, социальной защиты и социального обслуживания населения, охраны труда и социально-трудовых отношений определяются следующими нормативными правовыми актами:

Трудовым кодексом Российской Федерации;

Федеральными законами:

- от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах»;

- от 2 августа 1995 года № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»;

- от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

- от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

- от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

- от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

- от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» ;

Законами Ярославской области:

- от 30 июня 2003 г. № 32-з «Об охране труда в Ярославской области»;

- от 8 мая 2003 г. № 21-з «О социальном партнёрстве в Ярославской области»;

- от 3 ноября 2005 г. № 60-з «О социальном обслуживании населения Ярославской области»;

- от 9 ноября 2007 г. № 70-з «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству»;

- от 24 ноября 2008 г № 56-з «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации»;

- от 19 декабря 2008 г. № 65-з «Социальный кодекс Ярославской области»;

- от 16 декабря 2009 года № 70-з «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ярославской области».

На реализацию расходных обязательств по указанным нормативным правовым актам предусмотрены соответствующие финансовые средства, увязанные с мероприятиями Программы, в том числе:

- средства на обеспечение деятельности Управления социальной защиты населения и труда Администрации г. Переславля-Залесского;

-средства на обеспечение деятельности муниципального учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения «Надежда»;

- расходы на проведение мероприятий по оказанию населению социальной помощи и поддержки;

- средства на предоставление мер социальной поддержки в виде денежных выплат, пособий и компенсаций;

- на обеспечение реализации прав граждан в сфере трудовой деятельности.

Анализ рисков реализации Программы приведен в Приложении 1 к концепции.

**2. Цели и задачи Программы, целевые индикаторы и показатели, позволяющие оценить ход реализации по годам и в целом.**

Целью Программы является реализация государственных полномочий в сфере социальной поддержки, социальной защиты и социального обслуживания, охраны труда, установленных федеральным и региональным законодательством; реализация мер, направленных на повышение качества, адресности и доступности государственных услуг.

Для достижения указанной цели необходимо решение следующей задач:

- Исполнение публичных обязательств городского округа г.Переславль-Залесский по предоставлению выплат, пособий и компенсаций.

- Предоставление социальных услуг населению городского округа г.Переславль-Залесский

на основе соблюдения стандартов и нормативов.

- Социальная защита семей с детьми и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

-Социальная защита инвалидов;

-Социальная защита ветеранов и граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

- Содействие организации безопасных условий трудовой деятельности, охраны труда и развитию социального партнерства.

-Развитие информационной инфраструктуры отрасли;

-Проведение массовых отраслевых мероприятий.

Программа будет состоять из Подпрограмм.

Подпрограмма 1. Предоставление социальных выплат, пособий и компенсаций населению городского округа г. Переславль-Залесский.

Подпрограмма 2. Социальное обслуживание населения.

Подпрограмма 3. Социальная защита населения.

Подпрограмма 4. Содействие реализации прав граждан в сфере трудовой деятельности.

Подпрограмма 5. Кадровое, информационное и организационное обеспечение реализации мероприятий Программы.

Система индикаторов экономической и социальной эффективности реализации Программы, позволяющая оценить ход реализации по годам и в целом приведена в Приложении 2 к концепции.

**3. Срок реализации Программы**

Срок реализации Программы – 2016-2018 годы.

**4. Куратор, разработчики и исполнители Программы**

Куратор Программы – заместитель Главы Администрации г.Переславля-Залесского, курирующий вопросы социальной сферы.

Разработчик Программы - управление социальной защиты населения и труда Администрации г.Переславля-Залесского.

Ответственный исполнитель Программы – управление социальной защиты населения и труда Администрации г.Переславля-Залесского.

Исполнители Программы:

- Управление образования Администрации г.Переславля-Залесского;

- Управление культуры, туризма, молодежи и спорта Администрации г.Переславля-Залесского;

-Муниципальное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания населения «Надежда».

Участники Программы:

-общественные организации инвалидов, ветеранов и иные общественные организации социальной направленности.

**5. Потребность в финансовых ресурсах**

Объем финансирования Программы за период 2016-2018 годы составит 627514,241

тыс. руб., в том числе:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование бюджета | Потребность в ресурсах (тыс.руб.) | | | |
| всего | 2016год | 2017год | 2018год |
| 1. | Федеральный бюджет | 172827,0 | 56192,2 | 58317,4 | 58317,4 |
| 2. | Областной бюджет | 433479,243 | 147539,081 | 142970,081 | 142970,081 |
| 3. | Местный бюджет | 12507,438 | 4122,904 | 4192,267 | 4192,267 |
|  | ИТОГО по Программе | 618813,681 | 207854,185 | 205479,748 | 205479,748 |

Контроль целевого использования выделяемых бюджетных средств осуществляется в соответствии с порядком, установленным главой 26 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Раздел 6. Предварительная оценка ожидаемых результатов Программы**

Основными ожидаемыми конечными результатами реализации Программы являются:

1. К началу 2019 года доля правоспособного и дееспособного населения города, проинформированного о предоставляемых государственных услугах в сферах социальной поддержки, социальной защиты, социального обслуживания составит 95,0%;

2. К началу 2019 года доля граждан, получивших государственные услуги, от общей численности граждан, которым назначены меры социальной поддержки, государственные услуги в сфере:

- социальной поддержки составит 100%;

- социальной защиты составит 100%;

- социального обслуживания составит 98,7%

3. К началу 2019 года доля обоснованных жалоб, поступивших по вопросу оказания государственных услуг, от общего количества граждан, которым предоставлены государственные услуги, в сфере:

- социальной поддержки составит 0,005%;

- социальной защиты составит 0,005%;

- социального обслуживания составит 0,003%

Приложение № 1

к концепции

**Анализ рисков реализации городской целевой программы**

Городская целевая программа «Социальная поддержка населения города Переславля-Залесского» на 2016-2018 годы»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование риска | Предупредительные меры  (предупреждающие действия) | Меры по исправлению  (корректирующие действия) |
| 1 | Невыполнение объемов финансирования Программы | -ранжирование по мере убывания значимости реализации мероприятий в рамках каждой задачи. | -коррекция финансирования функциональных мероприятий до уровня не ниже 70 процентов;  -при недостаточности первой меры  - отказ от реализации мероприятий в обратной последовательности от уровня значимости и весового вклада в реализацию Программы;  -внесение изменений в утвержденные нормативные правовые акты. |
| 12 | Срыв сроков реализации мероприятий Программы | -составление плана-графика работ;  -ранжирование мероприятий по значимости сроков реализации;  -определение критически значимых мероприятий по срокам реализации;  -систематическая проверка соответствия реализации мероприятий по плану. | -внесение изменений в утвержденные нормативные правовые акты; |

Приложение № 2

к концепции

Система индикаторов экономической и социальной эффективности реализации Программы

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | наименование показателя | единица измерения | базовое значение, 2015 г. | планируемое значение | | |
| 2016 | 2017 | 2018 |
| 1. | Доля правоспособного и дееспособного населения города, проинформированного о предоставляемых государственных услугах в сферах социальной поддержки, социальной защиты, социального обслуживания | % | 92,0 | 93,0 | 94,0 | 95,0 |
| 2. | Доля граждан, получивших государственные услуги, от общей численности граждан, которым назначены меры социальной поддержки, государственные услуги в сфере:  - социальной поддержки    - социальной защиты  -социального обслуживания | %  %  % | 100,0  100,0  98,3 | 100,0  100,0  98,5 | 100,0  100,0  98,7 | 100,0  100,0  98,7 |
| 3. | Доля обоснованных жалоб, поступивших по вопросу оказания государственных услуг, от общего количества граждан, которым предоставлены государственные услуги, в сфере:  -социальной поддержки    -социальной защиты  -социального обслуживания | %  % | 0,005  0,005  0,003 | 0,005  0,005  0,003 | 0,005  0,005  0,003 | 0,005  0,005  0,003 |