



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ПЕРЕСЛАВЛЯ-ЗАЛЕССКОГО

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 06.11.2020 № ПСС-03-1976/20

город Переславль-Залесский

Об утверждении основных направлений
долговой политики городского округа
город Переславль-Залесский Ярославской
области на 2021 год и плановый период
2022 и 2023 годов

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о бюджетном процессе в городе Переславле-Залесском и в целях составления проекта бюджета городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Администрация города Переславля-Залесского постановляет:

1. Утвердить основные направления долговой политики городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (приложение).
2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте органов местного самоуправления города Переславля-Залесского.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Администрации – начальника управления финансов Администрации города Переславля-Залесского Строкинову И.Е.

Глава города Переславля-Залесского

В.А. Астраханцев



**Основные направления долговой политики
городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области на
2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

1. Общие положения

Долговая политика городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области является частью бюджетной политики, а управление муниципальным долгом непосредственно связано с бюджетным процессом.

Основные направления долговой политики городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – долговая политика) определяют основные направления деятельности по управлению муниципальным долгом городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области (далее – городской округ).

Основные направления долговой политики городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов основаны на приоритетных для муниципального образования направлениях по сокращению дефицита бюджета, мобилизации дополнительных доходных источников, оптимизации расходных обязательств и снижению муниципального долга.

Долговая политика городского округа является производной от бюджетной политики, непосредственно связана с бюджетным процессом городского округа и представляет собой совокупность мероприятий по регулированию объема и структуры муниципального долга, осуществлению муниципальных заимствований при поддержании приемлемого уровня риска и стоимости заимствований, обслуживанию и погашению долговых обязательств и предоставлению муниципальных гарантий городского округа.

Формирование долговой политики городского округа осуществляется ежегодно до утверждения бюджета городского округа на очередной финансовый год, но не позднее 15 ноября.

**2. Итоги долговой политики городского округа город Переславль-Залесский
Ярославской области за 2019 год и истекший период 2020 года**

Объем муниципального долга городского округа на 01 января 2019 года составлял 196,3 млн. рублей, в том числе по кредитам от кредитных организаций – в сумме 60,0 млн. рублей, по бюджетным кредитам – в сумме 136,3 млн. рублей.

По исполнению бюджета городского округа за 2019 год объем муниципального долга на 01 января 2020 года составил 168,0 млн. рублей, в том числе по кредитам от кредитных организаций – 60,0 млн. рублей, по бюджетным кредитам – 108,0 млн. рублей.

Муниципальные гарантии в 2017 - 2019 годах не предоставлялись.

Сдержанная долговая политика городского округа, проводимая на протяжении последних трех лет, обеспечила снижение долговой нагрузки на бюджет городского округа. Расходы на обслуживание муниципального долга

составил: в 2017 году – 8,6 млн. рублей, в 2018 году – 8,7 млн. рублей, в 2019 - 7,0 млн. рублей, ожидаемое исполнение за 2020 год – 5,2 млн. рублей. Удельный вес муниципального долга городского округа в объеме доходов без учета безвозмездных поступлений соответствует нормативному значению, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации.

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики городского округа город Переславль-Залесский Ярославской Области в 2021 году и в плановом периоде 2022 и 2023 годов

Для решения проблем сбалансированности бюджета городского округа потребность в заемных средствах на предстоящий трехлетний период сохраняется.

Долговая политика городского округа в 2021 - 2023 годах будет направлена на обеспечение финансирования дефицита бюджета городского округа и погашение долговых обязательств. При этом необходимо обеспечивать привлечение кредитов от кредитных организаций по ставкам не более чем уровень ключевой ставки, установленный Банком России, увеличенный на один процент годовых.

Сложившиеся показатели экономики городского округа в текущем периоде и прогноз ее развития в среднесрочной перспективе не позволят обеспечить значительный рост доходов бюджета городского округа и существенно сократить объем муниципального долга. Кроме того, имеются риски выпадающих доходов бюджета городского округа по отдельным источникам.

Как следствие, предстоит адаптировать долговую политику к новым реалиям и выработать комплекс мер, направленных на сохранение гибкости при осуществлении муниципальных заимствований, а также обеспечить приоритетное привлечение бюджетных кредитов в бюджет городского округа в целях минимизации расходов на обслуживание муниципального долга.

Кроме того, необходимо разработать мероприятия по сокращению объема муниципального долга с одновременным снижением размера дефицита бюджета городского округа.

Долговая политика городского округа, как и в предыдущем периоде, будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета городского округа при безусловном выполнении принятых обязательств и соблюдении норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Реализацию долговой политики городского округа следует сосредоточить на обеспечении выполнения принятых долговых обязательств в среднесрочной и долгосрочной перспективе при наименьших затратах и разумной степени риска, которая будет способствовать поддержанию рейтинга городского округа как надежного заемщика на финансовом рынке капитала.

Для повышения качества управления муниципальным долгом городского округа необходимо обеспечить:

- поэтапное (последовательное) снижение и поддержание экономически безопасного уровня муниципального долга, в том числе за счет минимизации дефицита бюджета городского округа, проведения оценки рисков, связанных с увеличением муниципального долга;
- проведение систематического отбора форм покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета городского округа, в том числе продолжение практики активного использования бюджетных кредитов, привлеченных от Управления Федерального казначейства по Ярославской области,

а также эффективного управления свободными остатками средств бюджета городского округа и муниципальных учреждений городского округа;

- сокращение стоимости обслуживания муниципального долга, в том числе за счет проведения работы с кредитными организациями по снижению процентных ставок по заключенным контрактам на оказание услуг по предоставлению денежных средств (кредита).

В 2021 году и плановом периоде планируется проводить политику ограничения осуществления муниципальных заимствований и предоставления муниципальных гарантий. Привлечение муниципальных заимствований в 2022 - 2023 годах преимущественно будет осуществляться в объемах не более погашения имеющихся долговых обязательств.

Вне зависимости от складывающейся экономической ситуации в предстоящем периоде долговая политика должна быть направлена на осуществление заимствований в объемах, необходимых для решения поставленных социально экономических задач.

4. Основные принципы, цели и задачи

долговой политики городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области

Основным принципом долговой политики городского округа является эффективное управление муниципальным долгом для обеспечения сбалансированности бюджета городского округа при безусловном выполнении принятых обязательств, соблюдении норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

К целям долговой политики относится:

- сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне;
- своевременное исполнение долговых обязательств городского округа.

Задачами долговой политики является:

- гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований;
- мониторинг текущей ситуации по исполнению бюджета городского округа с целью определения возможности досрочного погашения долговых обязательств;
- минимизация стоимости привлекаемых заимствований;
- минимизация рисков бюджета городского округа, связанных с исполнением гарантом своих обязательств по муниципальным гарантиям по возможным гарантийным случаям;
- безусловное соблюдение требований бюджетного законодательства в части параметров дефицита бюджета и муниципального долга;
- безоговорочное соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

5. Основные риски, связанные с реализацией долговой политики

Основными рисками, связанными с управлением муниципальным долгом, являются:

- изменчивость финансовой конъюнктуры, обусловленной, в том числе, внешнеполитическими факторами, а также непредсказуемостью состояния национальной экономики, вызванной различными социальными условиями и неопределенностью темпов развития национальной экономики;

- влияние рисков нестабильной экономической ситуации в среднесрочной перспективе на возможность рыночных заимствований в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач;
- риск снижения объемов привлечения в бюджет городского округа бюджетных кредитов из вышестоящих уровней бюджета;
- риск роста процентных ставок на рынке заимствований;
- риск неисполнения гарантом своих обязательств по муниципальным гарантиям по возможным гарантийным случаям.

6. Мероприятия, проводимые в рамках реализации основных направлений долговой политики

Достижение целей и решение задач долговой политики осуществляется путем выполнения комплекса мероприятий по следующим основным направлениям долговой политики:

1) сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, в рамках которого предполагается:

- осуществление мероприятий, направленных на рост доходной и оптимизацию расходной частей бюджета городского округа и приводящих к сокращению его дефицита;
- осуществление мониторинга использования бюджетных ассигнований получателями средств бюджета городского округа в целях своевременного принятия решения о сокращении невостребованных бюджетных ассигнований и объема заимствований при исполнении бюджета городского округа;

2) минимизация стоимости обслуживания муниципального долга, в рамках которой предлагается:

- привлечение из областного бюджета бюджетных кредитов сроком до 3 лет в целях замещения кредитов, полученных в кредитных организациях, и снижение расходов на обслуживание муниципального долга;
- привлечение временно свободных средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений городского округа в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций;
- привлечение остатков средств, поступающих во временное распоряжение муниципальных казенных учреждений городского округа, в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций;
- постоянный мониторинг рынка банковских услуг в целях принятия экономически обоснованных решений по привлечению в бюджет городского округа кредитных ресурсов по минимально возможным процентным ставкам;
- оптимизация структуры муниципального долга за счет привлечения среднесрочных и долгосрочных заимствований в общем объеме долговых обязательств городского округа в целях равномерного распределения долговой нагрузки на бюджет городского округа в соответствующем году и плановом периоде;

3) размещение информации о муниципальном долге городского округа в телекоммуникационной сети Интернет на основе принципов открытости и прозрачности, что позволит широкому кругу пользователей осуществлять оценку долговой политики городского округа и его финансовой устойчивости.