

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ПЕРЕСЛАВЛЯ-ЗАЛЕССКОГО

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 20.01.2022 № ПОС.03-0129/22

город Переславль-Залесский

Об утверждении городской целевой программы

«Развитие туризма и отдыха в городском округе

город Переславль-Залесский Ярославской области»

на 2022-2024 годы

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решением Переславль-Залесской городской Думы от 26.11.2020 № 96 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области до 2030 года», постановлением Администрации города Переславля-Залесского от 03.08.2021 № ПОС.03-1505/21 «Об утверждении Положения о программно-целевом планировании в городском округе город Переславль-Залесский Ярославской области», Уставом городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области,

Администрация города Переславля-Залесского постановляет:

1. Утвердить городскую целевую программу «Развитие туризма и отдыха в городском округе город Переславль-Залесский Ярославской области» на 2022-2024 годы согласно приложению.

2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте органов местного самоуправления города Переславля-Залесского.

3. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Заместитель Главы Администрации   
города Переславля-Залесского Т.А. Эппель

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации города Переславля-Залесского

от 20.01.2022 № ПОС.03-0129/22

**Городская целевая программа**

**«Развитие туризма и отдыха   
в городском округе город Переславль-Залесский Ярославской области»   
на 2022-2024 годы**

**1. Паспорт программы**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Ответственный исполнитель городской целевой программы | Управление культуры, туризма, молодежи и спорта Администрации города Переславля-Залесского, Боровлева Светлана Николаевна, телефон (48535) 3-17-68 |
| 2. Куратор городской целевой программы | Заместитель Главы Администрации города Переславля-Залесского, Эппель Татьяна Александровна, телефон (48535) 3-25-63 |
| 3. Исполнители городской целевой программы | Учреждения, подведомственные Управлению культуры, туризма, молодежи и спорта Администрации города Переславля-Залесского |
| 4. Сроки реализации городской целевой программы | 2022-2024 годы |
| 5. Цель городской целевой программы | Развитие динамичной, конкурентоспособной экономики, позволяющей обеспечить устойчивое экономическое развитие городского округа |
| 6. Объемы и источники финансирования городской целевой программы | Реализация мероприятий городской целевой программы не требует финансового обеспечения |
| 7. Ссылка на электронную версию городской целевой программы | https://admpereslavl.ru/normativno-pravovye-akty |

# 2. Анализ и оценка проблем, решение которых осуществляется путем реализации программы

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства области от 06.03.2014 № 188-п «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года», сфера туризма отнесена к числу приоритетных направлений развития региона. Городской округ город Переславль-Залесский Ярославской области (далее – городской округ) входит в число основных туристических зон Ярославской области, на которые приходится большая часть туристского потока региона.

Значимость развития туризма для городского округа определяется богатейшим историко-культурным наследием, благоприятными природными ресурсами, географической близостью к столице, его транспортной доступностью, а также устойчивыми традициями, сложившимися в сфере туристского гостеприимства. Наличие у территории разнообразных туристских ресурсов создает благоприятные условия для развития разнообразных видов туризма: культурно-познавательного, городского и сельского, делового и событийного, экологического и приключенческого, активного, спортивного и многих других.

Городской округ город Переславль-Залесский Ярославской области входит в популярный туристический маршрут «Золотое кольцо России», поток путешественников по которому ежегодно обеспечивает городскому округу большое число туристов и экскурсантов. Общее число туристов и экскурсантов ежегодно составляет более 500 тысяч человек.

По результатам анализа ситуации и динамики развития основных сфер жизни городского округа в Стратегии социально-экономического развития городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области до 2030 года, утвержденной решением Переславль-Залесской городской Думы от 26.11.2020 № 96 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области до 2030 года» (далее – стратегия), одной из сильных сторон состояния городского округа и внутренним фактором его успешного развития является высокий туристический потенциал с возможностями развития туристской инфраструктуры и инвестирования в приоритетные виды туризма. Соотношение сильных сторон и возможностей в стратегии, выделяет «Развитие туристического потенциала» основной точкой роста городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области.

Программа, являясь логическим продолжением целевых программ по развитию туризма и отдыха, действовавших на территории городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области в предыдущие периоды, позволит не только сохранить положительные результаты, достигнутые ранее, но и улучшить отраслевые показатели.

По состоянию на 01.01.2022 года туристическая отрасль городского округа характеризуется следующими показателями:

- 33 средства размещения на 3052 места, 78 предприятий общественного питания, рассчитанные на прием более 4 тыс. чел., 12 туристических фирм, из которых 1 фирма является туроператором по внутреннему туризму, 23 музея с филиалами, 29 сувенирных салонов, национальный парк «Плещеево озеро»;

- более 155 туристских и экскурсионных маршрутов, 68 интерактивных развлекательно-познавательных программ, более 20 туристских фестивалей и праздников;

- 677,6 тыс. туристов и экскурсантов, посетивших городской округ, рост туристского потока по сравнению с допандемийным 2019 годом составил почти 28%;

- на 1 жителя городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области приходилось 11 туристов и экскурсантов;

- большую часть гостей городского округа составили экскурсанты 70% (от общего туристического потока);

- соотношение российских и иностранных гостей городского округа фиксируется на уровне 96% и 4% соответственно. Однако, необходимо отметить, что за последние 3 года наблюдается неустойчивая динамика роста числа иностранных граждан, посетивших городской округ с туристическими целями. Наибольшей популярностью городской округ пользуется у туристов из Германии, Беларуси, Франции, Италии;

- число жителей городского округа, занятых в сфере туризма и отдыха, составило 1098 человек.

В последнее время на городской территории городского округа активно развивается городской туризм, а весь городской округ имеет все шансы стать центром рекреационного туризма и активного отдыха на воде. Сельский или агротуризм – это не только еще одно направление отдыха, которое стало популярным в последние два года среди многочисленных гостей, но и вид туризма, который с июля 2021 года имеет свое определение в законе «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Развитие туризма в этих направлениях должно иметь более высокий приоритет, поскольку может обеспечить наиболее быстрый экономический эффект.

Проводя анализ состояния туристской отрасли городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области, можно выделить ее сильные (преимущества) и слабые (проблемные зоны) стороны.

К сильным сторонам (преимуществам) относятся:

- известность территории и ее узнаваемость на рынке туристских услуг;

- богатое историко-культурное наследие городского округа;

- интегрированность городского округа в известные, популярные туристские маршруты и национальные программы Российской Федерации – «Золотое кольцо России», «Дороги Победы», «Моя Россия» и другие;

- удобное географическое месторасположение городского округа и его транспортная доступность;

- наличие на территории большого количества самобытных и уникальных объектов экскурсионного показа;

- развитая туристская инфраструктура;

- наличие богатого и привлекательного водного и природного пространства;

- устойчивое развитие популярных видов туризма;

- насыщенный календарь событий городского округа.

К слабым сторонам (проблемным зонам) относятся:

- риск утраты атмосферы исторической территории и нарушение архитектурно-исторической среды;

- отсутствие доступной системы туристской логистики;

- отсутствие единого образа городского округа на рынке туристических услуг;

- усиливающаяся конкуренция со стороны других туристских центров России (Суздаль, Углич, Ростов и др.);

- недостаточное финансирование мероприятий по реставрации и содержанию объектов туристского показа, а также благоустройству территорий и мест отдыха туристов и жителей городского округа;

- недостаточное использование туристско-рекреационного потенциала городского округа для развития внутреннего туризма.

Для более эффективного использования туристско-рекреационного потенциала городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области необходима реализация комплексных и системных решений, направленных на формирование современной туристской индустрии.

В процессе реализации программы могут проявиться внешние факторы, негативно влияющие на ее выполнение:

- изменение федерального законодательства в части распределения полномочий между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями;

- увеличение сроков выполнение отдельных мероприятий программы.

С целью минимизации влияния внешних факторов на реализацию программы запланированы следующие мероприятия:

- ежегодная корректировка результатов исполнения программы;

- информационное, организационно-методическое сопровождение мероприятий программы, освещение в средствах массовой информации процессов и результатов реализации программы.

**3. Цель и задачи программы**

Цель программы: Развитие динамичной, конкурентоспособной экономики, позволяющей обеспечить устойчивое экономическое развитие городского округа.

Задачи программы:

- развитие туристической отрасли;

- содействие развитию перспективных видов туризма, формированию и продвижению новых турпродуктов;

- совершенствование аналитического, методического и кадрового обеспечения туристской отрасли.

**4. Сведения о распределении объемов   
и источников финансирования программы**

Реализация мероприятий городской целевой программы «Развитие туризма и отдыха в городском округе город Переславль-Залесский Ярославской области» на 2022-2024 годы не требует финансового обеспечения.

**5. Обоснование потребностей в бюджетных ресурсах   
для достижения цели и результатов программы**

Основными мерами правового регулирования, определяющими реализацию программы, являются нормативная правовая база Российской Федерации, Ярославской области и городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области:

– Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

– постановление Правительства Ярославской области от 28.01.2021 № 24-п «Об утверждении государственной программы Ярославской области «Развитие туризма и отдыха в Ярославской области» на 2021-2025 годы»;

– решение Переславль-Залесской городской Думы от 26.11.2020 № 96 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области до 2030 года».

Методика оценки результативности и эффективности реализации городской целевой программы осуществляется в соответствии с постановлением Администрации города Переславля-Залесского от 03.08.2021 № ПОС.03-1505/21 «Об утверждении Положения о программно-целевом планировании в городском округе город Переславль-Залесский Ярославской области».

**6. Управление программой и контроль за ходом ее реализации**

Механизм реализации программы разработан в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Ярославской области и городского округа город Переславль-Залесский Ярославской области, предусматривает исполнение комплекса мероприятий, необходимых для достижения цели и решения задач программы.

Общий контроль за реализацией программы осуществляет заместитель Главы Администрации города Переславля-Залесского, курирующий вопросы социальной политики.

Ответственным исполнителем программы является Управление культуры, туризма, молодежи и спорта Администрации города Переславля-Залесского, которое:

– обеспечивает разработку программы, внесение в нее изменений с подготовкой соответствующих проектов постановлений Администрации города Переславля-Залесского;

– формирует структуру программы, а также перечень ее исполнителей;

– организует реализацию программы, принимает решение о внесении в нее изменений, приостановлении, прекращении или продлении ее действия;

– несет ответственность за достижение целевых показателей программы, а также конечных результатов ее реализации;

– ежегодно с учетом хода реализации программы уточняет объемы средств, необходимых для финансирования мероприятий в очередном финансовом году;

– запрашивает у исполнителей сведения, необходимые для подготовки информации о ходе реализации программы, в том числе для подготовки ответов на запросы Управления финансов Администрации города Переславля-Залесского;

– запрашивает у исполнителей информацию, необходимую для проведения оценки результативности и эффективности реализации программы и подготовки годового отчета;

– обеспечивает занесение информации о фактических данных по программе в ГИС ЕИИС УБП «Электронный бюджет Ярославской области» не позднее 10 февраля года, следующего за отчетным.

Исполнителями программы являются: Управление культуры, туризма, молодежи и спорта Администрации города Переславля-Залесского и подведомственные учреждения.

Исполнители программы:

- несут ответственность за своевременную и качественную реализацию мероприятий программы;

- осуществляют организацию, координацию и контроль за выполнением проектов и отдельных мероприятий программы;

- осуществляют контроль за целевым использованием средств программы;

- осуществляют подготовку предложений о распределении средств бюджета городского округа, предусматриваемых на реализацию программы;

- осуществляют формирование заявок на финансирование мероприятий программы в пределах выделенных средств;

- осуществляют своевременную подготовку отчетов о реализации мероприятий программы.

Досрочное завершение программы осуществляется в следующих случаях:

- достижение поставленной цели программы;

- прекращение всех полномочий, в рамках которых реализуется программа;

- ликвидация ответственного исполнителя программы и невозможность возложения его обязанностей на другого ответственного исполнителя.

Программа считается завершенной после выполнения плана программных мероприятий в полном объеме.

Общая координация, текущее управление, а также оперативный контроль за ходом реализации программы будет осуществляться Управлением культуры, туризма, молодежи и спорта Администрации города Переславля-Залесского.

# 7. Система целевых показателей экономической и социальной эффективности реализации программы

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование  целевого показателя | Единица измерения | Плановое значение показателя | | | |
| 2021 год (базовое значение) | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| 1. | Численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения | тыс. чел. | 144,6 | 150 | 155 | 160 |
| 2. | Число экскурсантов, посетивших городской округ | тыс. чел. | 467,9 | 480 | 490 | 510 |
| 3. | Число жителей городского округа, занятых в сфере туризма и отдыха | чел. | 1098 | 1134 | 1172 | 1250 |

**8. Прогноз ожидаемых социально-экономических результатов**

**реализации программы**

Выполнение программы позволит достичь к концу 2024 года следующих результатов:

- численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения, –   
160 тыс. чел.;

- число экскурсантов, посетивших городской округ, – 510 тыс. чел.;

- число жителей городского округа, занятых в сфере туризма и отдыха, – 1250 чел.

**9. Перечень и описание программных мероприятий   
по решению задач и достижению цели программы**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование задачи/ мероприятия  (в установленном порядке) | Результат выполнения задачи/ мероприятия | | Срок реализации, годы | Исполнитель и участники мероприятия (в установленном порядке) |
| Наименование (единица измерения) | Плановое значение |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 10 |
| 1. | **Задача 1. Развитие туристической отрасли** | **Численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения,**  **тыс. чел.** | **150** | **2022** | **Управление культуры,**  **ПУ** |
| **155** | **2023** |
| **160** | **2024** |
| 1.1. | Содействие увеличению числа объектов туристкой инфраструктуры, формирование банка данных туристской инфраструктуры городского округа | Количество коллективных средств размещения, единица | 34 | 2022 | Управление культуры,  ПУ |
| 35 | 2023 |
| 36 | 2024 |
| 1.2. | Поддержка и обновление системы туристской статистики городского округа | Количество ночевок в коллективных средствах размещения, единица | 265 000 | 2022 | Управление культуры,  ПУ |
| 270 000 | 2023 |
| 275 000 | 2024 |
| 1.3. | Формирование системы туристской навигации на территории городского округа | Количество объектов туристской навигации,  единица | 60 | 2022 | Управление культуры,  ПУ |
| 65 | 2023 |
| 70 | 2024 |
| 2. | **Задача 2. Содействие развитию перспективных видов туризма, формированию и продвижению новых турпродуктов** | **Число экскурсантов, посетивших городской округ,**  **тыс. чел.** | **480** | **2022** | **Управление культуры,**  **ПУ** |
| **490** | **2023** |
| **510** | **2024** |
| 2.1. | Реализация мер, направленных на продвижение туристского потенциала Переславля-Залесского (участие в выставках, выпуск информационных материалов, организация рекламных туров) | Количество выпусков информационных материалов, единица | 3 | 2022 | Управление культуры,  ПУ |
| 4 | 2023 |
| 5 | 2024 |
| 2.2. | Формирование и продвижение календаря событий городского округа город Переславль-Залесский и новых туристских продуктов | Средняя продолжительность пребывания туристов,  дней | 2,2 | 2022 | Управление культуры,  ПУ |
| 2,4 | 2023 |
| 2,5 | 2024 |
| 3. | **Задача 3. Совершенствование аналитического, методического и кадрового обеспечения туристской отрасли** | **Число жителей городского округа, занятых в сфере туризма и отдыха, чел.** | **1134** | **2022** | **Управление культуры,**  **ПУ** |
| **1172** | **2023** |
| **1250** | **2024** |
| 3.1. | Организация работы Координационного совета по туризму городского округа | Количество проведенных заседаний совета, единиц | 2 | 2022 | Управление культуры,  ПУ |
| 2 | 2023 |
| 2 | 2024 |
| 3.2. | Организация и проведение мероприятий по проблемам развития въездного и внутреннего туризма с целью повышения квалификации специалистов туристской отрасли | Количество мероприятий, единица | 3 | 2022 | Управление культуры,  ПУ |
| 3 | 2023 |
| 3 | 2024 |

Список сокращений:

- Управление культуры – Управление культуры, туризма, молодежи и спорта Администрации города Переславля-Залесского;

- ПУ – подведомственные учреждения Управлению культуры, туризма, молодежи и спорта Администрации города Переславля-Залесского