

АДМИНИСТРАЦИЯ г. ПЕРЕСЛАВЛЯ-ЗАЛЕССКОГО

ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 07.05.2015 № ПОС 03-0679/15

г. Переславль-Залесский

О Концепции городской целевой программы

«Поддержка социально ориентированных

некоммерческих организаций

в г. Переславле-Залесском» на 2015-2018 годы»

В соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», постановлением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2011 г. № 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям», Законом Ярославской области от 6 декабря 2012 г. № 56-з «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ярославской области», Законом Ярославской области от 6 декабря 2012 г. № 57-з «О государственной поддержке благотворительности в Ярославской области», Постановлением Правительства области от 24.10.2011 № 814-п «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям

Администрация города Переславля-Залесского постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Концепцию городскую целевую программу «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в г. Переславле-Залесском» на 2015-2018 годы».

2. Управлению социальной защиты населения и труда Администрации города Переславля-Залесского совместно с подведомственными подразделениями обеспечить разработку проекта городской целевой программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в г. Переславле-Залесском» на 2015-2018 годы».

3. Настоящее постановление разместить на официальном сайте органов местного самоуправления г. Переславля-Залесского.

4. Контроль за исполнением данного постановления возложить на заместителя Главы Администрации г. Переславля-Залесского Ж. Н. Петрову.

Мэр города Переславля-Залесского Д.В. Кошурников

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение к постановлению Администрации г. Переславля-Залесского от 07.05.2015 № ПОС 03-0679/15 |

**КОНЦЕПЦИЯ**

**ГОРОДСКАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА**

**«Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городе Переславле-Залесском» на 2015-2018 годы»**

**1.Характеристика и содержание проблемы, анализ причин ее возникновения**

Разработка городской целевой программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городе Переславле-Залесском» на 2015-2018 годы» ( далее – Программа) обусловлена необходимостью применения системного, комплексного подхода к решению вопроса поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, зарегистрированных на территории г. Переславля-Залесского и реализацию стратегического (приоритетного) направления развития города, в соответствии со Стратегией социально- экономического развития городского округа город Переславль-Залесский на 2009-2020 годы.

Актуальность проблемы определяется наличием в социальной структуре общества значительного количества социально-незащищенных граждан, нуждающихся в поддержке.

На территории города активно осуществляют свою деятельность четыре общественные социально ориентированные организации инвалидов и ветеранов:

- Переславское отделение Ярославской областной общественной организации инвалидов «Всероссийское общество слепых»;

- Переславское отделение Ярославской областной общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих»;

- Отделение Ярославской областной общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» г. Переславля-Залесского и Переславского муниципального округа Ярославской области;

- Отделение Ярославской областной общественной организации ветеранов войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов г. Переславля-Залесского Ярославской области.

Переславль-Залесская организация ветеранов войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов - «Переславский Совет ветеранов» (далее - городской совет ветеранов) насчитывает 10123 ветерана, из них граждан пожилого возраста 9725 человек, пенсионеров МВД и военной службы до 60 лет - 800 человек и охватывает 26 первичных ветеранских организаций.

Отделение Ярославской областной общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» г. Переславля-Залесского и Переславского муниципального округа Ярославской области (далее - ВОИ) насчитывает 678 лиц с ограниченными возможностями здоровья. Все они объединяются в 29 первичные организации, из них 21 городская организация.

Одной из некоммерческих организаций, которая всегда поможет в трудной жизненной ситуации является благотворительный фонд социальной помощи «Содействие». Начав свою деятельность в 2010 г., фонд «Содействие» проделал колоссальную работу. Среди приоритетных направлений, по которым работает фонд: жизнь ребенка, здоровье человека, развитие города.

Поддержку от фонда получили малоимущие граждане, граждане, находящиеся в трудной жизненной ситуации, многодетные семьи, ветераны и инвалиды, одаренные дети.

Основным финансовым источником существования социально ориентированных некоммерческих организаций (далее- СО НКО) остаются спонсорская помощь, членские взносы, получение субсидий (грантов) на реализацию программ и проектов при участии в конкурсах, в том числе на федеральном и региональном уровнях.

Спонсорская помощь, оказываемая СО НКО, носит разовый, несистемный характер. Членская база преобладающей части СО НКО малочисленна, при этом, с учетом материального положения членов указанных организаций, взносы составляют незначительную сумму.

В связи с этим для активизации деятельности СО НКО необходимо принять дополнительные стимулирующие меры.

Низкий уровень информационной пропаганды в средствах массовой информации о деятельности СО НКО, добровольчестве (волонтерстве).

Отсутствие социальной рекламы, направленной на популяризацию деятельности СО НКО.

В г.Переславле- Залесском отсутствует единый портал СО НКО – информационная площадка, объединяющая представителей некоммерческого сектора, позволяющая довести информацию о СО НКО, направлениях их деятельности до населения.

В настоящее время добровольчество (волонтерство) и благотворительная деятельность в г.Переславле-Залесском, в том числе среди СО НКО, недостаточно развиты. Подобная деятельность требует дополнительного стимулирования не только путем финансирования отдельных мероприятий, но и посредством информационного сопровождения их деятельности.

Недостаточно профессиональный уровень членов СО НКО не позволяет решать вопросы функционирования некоммерческого сектора, эффективно и результативно реализовывать их собственные уставные задачи на более высоком уровне.

Некоторые СО НКО не проявили массового стремления переходить в статус юридических лиц и, как следствие этого, принимать на себя ответственность за реализацию собственных инициатив. Реализация собственных инициатив остается на низком уровне.

Инвалиды и ветераны закономерно испытывают значительные трудности, вызванные психофизиологическими изменениями, социальными трансформациями, утратой прежнего социального статуса, материально-экономическими ограничениями. Для данной категории граждан характерны дефицит востребованности, ограниченность общения с ближайшим социальным окружением. Все это обуславливает необходимость формирования и развития социальной политики в отношении инвалидов и ветеранов, которая путем комплексного решения существующих проблем может обеспечить им социально приемлемый уровень жизни, доступность социальных услуг, активный досуг. Социально ориентированные некоммерческие организации осуществляют свою деятельность как самостоятельный сектор общественных отношений, характерными чертами которого являются широкий спектр оказываемых инвалидам и ветеранам гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации услуг, в том числе по социальной помощи и организации досуга.

Решение всех указанных проблем возможно через реализацию Программы, направленной на использование потенциала некоммерческих организаций в решении социальных проблем с целью повышения эффективности предоставляемых социальных и общественно - полезных услуг на территории города.

Мероприятия Программы будут направлены на содействие выявлению и распространению опыта работы некоммерческого сектора, повышение эффективности работы с инвалидами и ветеранами, гражданами, находящимися в трудной жизненной ситуации, их участию в общественной жизни города, реализацию их социокультурных и духовных потребностей.

Осуществление мероприятий Программы позволит уменьшить обособленность инвалидов и ветеранов, их неприспособленность к социальному окружению, социальную неудовлетворенность, а также создать условия для обеспечения инвалидам и ветеранам доступа к активной жизни современного общества. Это позволит внести новизну и повысить эффективность планируемых организационных и иных мероприятий, позволяющих комплексно и на новом качественном уровне решить обозначенные проблемы. Положительный опыт взаимодействия Администрации г. Переславля-Залесского и социально ориентированных некоммерческих организаций является значительным интеллектуальным ресурсом общественно-социального развития г. Переславля-Залесского.

**2. Цель, задачи, целевые показатели Программы**

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития городского округа город Переславль-Залесский на 2009-2020 годы программными мероприятиями предусматривается реализация следующих целей Стратегии:

- формирование условий для развития институтов гражданского общества;

- превращение города в удобное место для жизни инвалидов.

**Цели Программы:**

-поддержка деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций (далее СО НКО), осуществляющих деятельность на территории г. Переславля-Залесского.

***Задачи Программы*:**

-развитие механизмов финансовой, имущественной, информационной, консультационной поддержки НКО;

-создание постоянно действующей системы взаимодействия органов местного самоуправления и населения;

- создание условий для развития сферы социальных услуг, предоставляемых СО НКО населению г. Переславля-Залесского;

- переподготовка и обучение работников и добровольцев СО НКО;

-поощрение и стимулирование благотворительной деятельности и добровольческого движения в г. Переславле-Залесском. **Целевые показатели Программы**приведены в приложении №1 к Концепции.

**3. Срок реализации Программы**

Срок реализации городской целевой Программы – 2015-2018 г.г.

**4. Куратор, разработчики и исполнители Программы**

**Куратор ГЦП** - Заместитель Главы Администрации г. Переславля-Залесского – Петрова Ж.Н.;

**Разработчик Программы -** Управление социальной защиты населения и труда Администрации г. Переславля-Залесского

**Исполнители ГЦП:**

Управление социальной защиты населения и труда Администрации г. Переславля-Залесского;

Управление образования Администрации г. Переславля-Залесского;

Управление культуры, туризма, молодёжи, и спорта Администрации г. Переславля-Залесского;

Некоммерческие общественные организации социальной направленности, зарегистрированные на территории г. Переславля-Залесского.

**5. Потребность в финансовых ресурсах**

Объемы и источники финансирования Программы отражены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование бюджета | Потребность в ресурсах (тыс.руб.) | | | | |
| Всего | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| 1. | Городской бюджет | 180,0 | 45,0 | 45,0 | 45,0 | 45,0 |
| 2. | Областной бюджет | 1900,0 | 400,0 | 450,0 | 500,0 | 550,0 |
| 3. | Внебюджетные средства | 1100,0 | 230,0 | 265,0 | 290,0 | 315,0 |
|  | ИТОГО по Программе | 3180,0 | 675,0 | 760,0 | 835,0 | 910,0 |

Объемы финансирования Программы могут уточняться при формировании бюджета города на очередной финансовый год.

**Раздел 6. Предварительная оценка ожидаемых результатов Программы**

6.1. Доля СО НКО принявших участие в конкурсе на получение субсидий из местного бюджета, выделяемых на конкурсной основе – не менее 100 % СО НКО или не менее 5 проектов к 2018 году.

6.2. Доля СО НКО, которым оказана финансовая поддержка – не менее 100% проектов или не менее 5 проектов к 2018 году.

6.3. Доля инвалидов и ветеранов г. Переславля-Залесского, получивших социальную поддержку (услугу), от деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций - не менее 90%;

6.4. Увеличение количества проведённых семинаров, совещаний, конференций, иных мероприятий с участием социально ориентированных некоммерческих организации не менее чем в 2,4 раза или не менее 12 мероприятий на 2018 год.

6.5. Количество СО НКО, которым оказана информационная поддержка в средствах массовой информации, а также посредством социальной рекламы – не менее 3 СО НКО на 2018 год.

6.6. Количество публикаций (статей) о социально ориентированных некоммерческих организациях, в газете «Переславская неделя» – не менее 6 публикаций на 2018 год.

6.7. Количество видеосюжетов о социально ориентированных некоммерческих организациях, в телепрограммах ОАО «Телеканал «Переславль» – не менее 6 видеосюжетов на 2018 год.

Приложение 1

к Концепции

**Целевые показатели Программы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование показателей | Единица измерения | Исход-ный  уровень (ед.) | Плановый уровень | | | |
| 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. | Доля социально ориентированных некоммерческих организаций, принявших участие в конкурсе на получение субсидий из местного бюджета – не менее 5 СО НКО к 2018 году | % | 0 | Не менее  40% | Не менее  60% | Не менее  80% | Не менее  100% |
| 2. | Доля социально ориентированных проектов некоммерческих организаций, которым оказана финансовая поддержка – не менее  5 проектов к 2018 году | % | 0 | Не менее  40% | Не менее  60% | Не менее  80% | Не менее  100% |
| 4. | Доля инвалидов и ветеранов г. Переславля-Залесского, получивших социальную поддержку (услугу), от деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций | % | 70 | Не менее  75 | Не менее  80 | Не менее  85 | Не менее  90 |
| 4. | Увеличение количества проведённых семинаров, совещаний, конференций, иных мероприятий с участием социально ориентированных некоммерческих организаций не менее 12 мероприятий к 2018 году | шт./ % | 5 | Не менее  20% | Не менее  60% | Не менее  100% | Не менее чем в  2,4 раза |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 5. | Количество СО НКО, которым оказана информационная поддержка в средствах массовой информации, а также посредством социальной рекламы | шт. | 0 | Не менее  2 | Не менее  2 | Не менее  3 | Не менее  3 |
| 6. | Количество публикаций (статей) о социально ориентированных некоммерческих организациях, в газете «Переславская неделя» | шт. | 0 | Не менее  3 | Не менее  4 | Не менее  5 | Не менее  6 |
| 7. | Количество видеосюжетов о социально ориентированных некоммерческих организациях, в телепрограммах муниципального бюджетного учреждения «Телеканал «Переславль» | шт. | 0 | Не менее  3 | Не менее  4 | Не менее  5 | Не менее  6 |

Приложение № 2

к Концепции

**Анализ рисков реализации городской целевой программы**

**«Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций**

**в г. Переславле-Залесском» на 2015-2018 годы»**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование риска | Предупредительные меры  (предупреждающие действия) | Меры по исправлению  (корректирующие действия) |
| 1 | Невыполнение объемов финансирования Программы | -ранжирование по мере убывания значимости реализации мероприятий в рамках каждой задачи; | -коррекция финансирования функциональных мероприятий до уровня не ниже 70 процентов;  -при недостаточности первой меры  - отказ от реализации мероприятий в обратной последовательности от уровня значимости и весового вклада в реализацию Программы;  -внесение изменений в утвержденные нормативные правовые акты. |
| 12 | Срыв сроков реализации мероприятий Программы | -составление плана-графика работ;  -ранжирование мероприятий по значимости сроков реализации;  -определение критически значимых мероприятий по срокам реализации;  -систематическая проверка соответствия реализации мероприятий по плану. | -внесение изменений в утвержденные нормативные правовые акты. |

**Список используемых сокращений в концепции городской целевой программы**

УСЗН и Т- управление социальной защиты населения и труда Администрации

г. Переславля-Залесского

СО НКО – социально ориентированные некоммерческие организации

НПА - нормативные правовые акты

СМИ - средства массовой информации