

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ГОРОДА ПЕРЕСЛАВЛЯ-ЗАЛЕССКОГО

ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 24.08.2018 № ПОС.03-1190/18

г. Переславль-Залесский

О концепции городской целевой программы

«Поддержка социально ориентированных

некоммерческих организаций в городском округе

городе Переславле-Залесском» на 2019-2021 годы

В соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», постановлением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2011 г. № 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям», Законом Ярославской области от 6 декабря 2012г. №56-з «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ярославской области», Законом Ярославской области от 6 декабря 2012г. №57-з «О государственной поддержке благотворительности в Ярославской области», Постановлением Правительства области от 24.10.2011 № 814-п «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям», Постановлением Правительства области от 16.12.2011 № 1026-п «О проведении ежегодного конкурса по поддержке программ (проектов) социально ориентированных некоммерческих организаций по оказанию социальных услуг ветеранам, инвалидам и пожилым людям»

Администрация города Переславля-Залесского постановляет:

1. Утвердить концепцию городской целевой программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городском округе городе Переславле-Залесском» на 2019-2021 годы.

2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте органов местного самоуправления г. Переславля-Залесского.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Заместитель Главы Администрации

города Переславля-Залесского Ж.Н. Петрова

Приложение к постановлению

Администрации городского округа

города Переславля-Залесского

от 24.08.2018 № ПОС.03-1190/18

**Концепция городской целевой программы**

**«Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций**

**в городском округе городе Переславле-Залесском» на 2019-2021 годы**

1. **Стратегическая цель развития городского округа города Переславля-Залесского, на достижение которой будет направлена Программа**

Реализация городской целевой программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городском округе городе Переславле-Залесском» на 2019-2021 годы предусматривает достижение следующей цели Стратегии социально-экономического развития городского округа города Переславля-Залесского на 2009 – 2020 годы:

- вовлечение населения городского округа в решение части социальных, экологических и экономических проблем.

**2. Оценка преимуществ и рисков, включая обоснование предлагаемого способа решения проблемы и общую характеристику системы программных мероприятий**

Реализация Программы преимущественно направлена на содействие выявлению и распространению опыта работы некоммерческого сектора, повышение эффективности работы с инвалидами и ветеранами, гражданами, находящимися в трудной жизненной ситуации, их участию в общественной жизни города, реализацию их социокультурных и духовных потребностей.

Реализация Программы позволит уменьшить обособленность инвалидов и ветеранов, их неприспособленность к социальному окружению, социальную неудовлетворенность, а также создать условия для обеспечения инвалидам и ветеранам доступа к активной жизни современного общества. Это позволит внести новизну и повысить эффективность планируемых организационных и иных мероприятий, позволяющих комплексно и на новом качественном уровне решить обозначенные проблемы.

В процессе реализации Программы могут проявиться внешние факторы, негативно влияющие на ее реализацию:

- изменение федерального законодательства в части распределения полномочий между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями;

- сокращение бюджетного финансирования, выделенного на выполнение Программы, что повлечет, исходя из новых бюджетных параметров, пересмотр запланированных сроков выполнения мероприятий;

- опережающие темпы инфляции, что приведет к повышению стоимости товаров, работ и услуг;

- увеличение сроков выполнение отдельных мероприятий Программы.

С целью минимизации влияния внешних факторов на реализацию Программы запланированы следующие мероприятия:

- финансирование мероприятий Программы в полном объеме в соответствии с заявляемой потребностью в финансовых ресурсах;

- ежегодная корректировка результатов исполнения Программы и объемов финансирования;

- информационное, организационно-методическое сопровождение мероприятий Программы, освещение в средствах массовой информации процессов и результатов реализации Программы.

**3. Характеристика и содержание проблемы, анализ причин ее возникновения**

Разработка Программы обусловлена необходимостью применения системного, комплексного подхода к решению вопроса поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (Далее - СОНКО), зарегистрированных на территории городского округа города Переславля-Залесского и реализацию стратегического (приоритетного) направления развития города, в соответствии со Стратегией социально - экономического развития городского округа города Переславля-Залесского на 2009-2020 годы.

Актуальность проблемы определяется наличием в социальной структуре общества значительного количества социально-незащищенных граждан, нуждающихся в поддержке.

На территории городского округа города Переславля-Залесского активно действуют общественные организации инвалидов, ветеранов труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов, имеющие статус юридического лица.

Отделение Ярославской областной общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов г. Переславля-Залесского Ярославской области насчитывает 6392 ветеранов, охватывает 29 первичных ветеранских организаций.

Отделение Ярославской областной общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов Переславского района Ярославской области насчитывает 4617 ветеранов и охватывает 22 первичных ветеранских организаций.

Отделение Ярославской областной общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» г. Переславля-Залесского и Переславского муниципального округа Ярославской области насчитывает 635 лиц с ограниченными возможностями здоровья, все они объединяются в 28 первичные организации.

Основным финансовым источником существования СОНКО остаются спонсорская помощь, членские взносы, получение субсидий (грантов) на реализацию программ и проектов при участии в конкурсах, в том числе на федеральном и региональном уровнях.

Спонсорская помощь, оказываемая СОНКО, носит разовый, несистемный характер. Членская база преобладающей части СОНКО малочисленна, при этом, с учетом материального положения членов указанных организаций взносы в большей части не взимаются.

В связи с этим для активизации деятельности СОНКО необходимо принять дополнительные стимулирующие меры.

Недостаточно профессиональный уровень членов СОНКО не позволяет решать вопросы функционирования некоммерческого сектора, эффективно и результативно реализовывать их собственные уставные задачи на более высоком уровне.

Некоторые СОНКО не проявили массового стремления переходить в статус юридических лиц и, как следствие этого, принимать на себя ответственность за реализацию собственных инициатив. Реализация собственных инициатив остается на низком уровне.

Инвалиды и ветераны закономерно испытывают значительные трудности, вызванные психофизиологическими изменениями, социальными трансформациями, утратой прежнего социального статуса, материально-экономическими ограничениями. Для данной категории граждан характерны дефицит востребованности, ограниченность общения с ближайшим социальным окружением. Все это обуславливает необходимость формирования и развития социальной политики в отношении инвалидов и ветеранов, которая путем комплексного решения существующих проблем может обеспечить им социально приемлемый уровень жизни, доступность социальных услуг, активный досуг. Социально ориентированные некоммерческие организации осуществляют свою деятельность как самостоятельный сектор общественных отношений, характерными чертами которого являются широкий спектр оказываемых инвалидам, ветеранам и гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации услуг, в том числе по социальной помощи и организации досуга.

Решение всех указанных проблем возможно через реализацию Программы, направленной на использование потенциала некоммерческих организаций в решении социальных проблем с целью повышения эффективности предоставляемых социальных и общественно - полезных услуг на территории городского округа.

Мероприятия Программы будут направлены на содействие выявлению и распространению опыта работы некоммерческого сектора, повышение эффективности работы с инвалидами и ветеранами, гражданами, находящимися в трудной жизненной ситуации, их участию в общественной жизни города, реализацию их социокультурных и духовных потребностей.

Реализация мероприятий Программы позволит уменьшить обособленность инвалидов и ветеранов, их неприспособленность к социальному окружению, социальную неудовлетворенность, а также создать условия для обеспечения инвалидам и ветеранам доступа к активной жизни современного общества. Это позволит внести новизну и повысить эффективность планируемых организационных и иных мероприятий, позволяющих комплексно и на новом качественном уровне решить обозначенные проблемы.

**4. Предложения по целям и задачам целевой программы, целевым индикаторам и показателям, позволяющим оценить ход реализации целевой программы**

**по годам и в целом**

4.1. Цель:

- вовлечение населения городского округа в решение части социальных, экологических и экономических проблем.

4.2. Основные задачи:

- поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев СОНКО;

- развитие сферы социальных услуг, предоставляемых СОНКО населению;

- предоставление субсидий СОНКО на организацию их деятельности;

- имущественная поддержка СОНКО;

- информационная, консультационная поддержка и совершенствование нормативно-правового обеспечения СОНКО.

4.3. Целевые индикаторы:

Таблица № 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование целевого индикатора | Единица измерения | Значение  целевого индикатора | | | | |
| 2018 год (базовое значение) | 2019 год | 2020 год | 2021 год | Всего (2019 – 2021 год) |
| 1. | Количество социально ориентированных некоммерческих организаций,  принявших участие в конкурсе на получение субсидий из бюджета городского округа | ед. | 2 | 3 | 3 | 3 | 9 |
| 2. | Количество социально ориентированных проектов некоммерческих организаций, которым оказана финансовая поддержка | ед. | 2 | 3 | 3 | 3 | 9 |
| 3. | Количество социально ориентированных некоммерческих организаций, которым оказана имущественная поддержка | ед. | 2 | 3 | 3 | 3 | 9 |
| 4. | Количество инвалидов, детей-инвалидов и ветеранов городского округа города Переславля-Залесского, принявших участие в реализации проектов (мероприятий)  социально ориентированных некоммерческих организаций, направленных на повышение качества жизни пожилых людей, интеграции инвалидов, детей-инвалидов в общество | чел. | 1120 | 1120 | 1120 | 1120 | 3360 |
| 5. | Количество СОНКО, которым оказана информационная поддержка в средствах массовой информации | ед. | 2 | 3 | 3 | 3 | 9 |

**5. Ориентировочные сроки, а в случае необходимости этапы решения проблемы программно-целевым методом**

Сроки реализации Программы 2019-2021 годы.

**6. Предложения по разработчикам и исполнителям целевой программы**

Основным разработчиком и ответственным исполнителем Программы является управление социальной защиты населения и труда Администрация г. Переславля-Залесского, которое:

- осуществляет координацию работы исполнителей Программы и разрешение возникающих проблемных ситуаций по компетенции;

- вносит в установленном порядке предложения по уточнению мероприятий Программы;

- ежегодно с учетом хода реализации Программы уточняет объемы средств, необходимые для финансирования мероприятий в очередном финансовом году;

- осуществляет сбор и систематизацию статистической и аналитической информации о реализации мероприятий Программы;

- формирует, предоставляет и размещает отчёты о ходе реализации и финансировании Программы в установленном порядке.

Общий контроль за реализацией Программы осуществляет заместитель Главы Администрации, курирующий вопросы социальной политики.

Исполнители Программы:

Управление социальной защиты населения и труда Администрации г. Переславля-Залесского, управление образования Администрации г. Переславля-Залесского, образовательные организации, управление культуры туризма, молодежи и спорта Администрации г. Переславля-Залесского, некоммерческие общественные организации социальной направленности, зарегистрированные на территории городского округа г. Переславля-Залесского.

Исполнители Программы:

- несут ответственность за своевременную и качественную реализацию мероприятий Программы;

- осуществляют организацию, координацию и контроль за выполнением проектов и отдельных мероприятий Программы;

- осуществляют контроль за целевым использованием средств Программы;

- осуществляют подготовку предложений о распределении средств городского бюджета, предусматриваемых на реализацию Программы;

- осуществляют формирование заявок на финансирование мероприятий Программы в пределах выделенных средств;

- осуществляют своевременную подготовку отчётов о реализации мероприятий Программы.

**7. Данные о потребности в финансовых ресурсах и возможные источники их обеспечения**

Таблица № 2

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  ресурсов | Единица измерения | Потребность | | | |
| Всего | В том числе по годам | | |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Финансовые ресурсы | Тыс. руб. | **600,000** | **200,000** | **200,000** | **200,000** |
| - бюджет городского округа | Тыс. руб. | **600,000** | **200,000** | **200,000** | **200,000** |

**8. Предварительная оценка ожидаемых результатов от реализации предлагаемого варианта решения проблемы**

Программа носит ярко выраженный социально значимый характер. Результаты ее реализации повлияют на многие важнейшие стороны жизни ветеранов и граждан с ограниченными возможностями здоровья городского округа города Переславля-Залесского.

В ходе реализации Программы планируется достижение к 2021 году следующих результатов:

- количество социально ориентированных некоммерческих организаций, принявших участие в конкурсе на получение субсидий из бюджета городского округа, составит 9 ед.;

- количество социально ориентированных проектов некоммерческих организаций, которым оказана финансовая поддержка – 9 ед.;

- количество социально ориентированных некоммерческих организаций, которым оказана имущественная поддержка – 9 ед.;

- количество инвалидов, детей-инвалидов и ветеранов городского округа города Переславля-Залесского, принявших участие в реализации проектов (мероприятий) социально ориентированных некоммерческих организаций, направленных на повышение качества жизни пожилых людей, интеграции инвалидов, детей-инвалидов в общество – 3360 чел.;

- количество СОНКО, которым оказана информационная поддержка в средствах массовой информации – 9 ед.